



Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Broj: 01-4345/2
Podgorica, 01. mart 2013. godine

U vezi sa zahtjevom Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj 01/2-1576/1-12 od 15.11.2012. godine, kojim je od Ministarstva saobraćaja i pomorstva traženo stručno mišljenje i instrukcije u pogledu primjene evropske regulative sadržane u Aneksu I ratifikovanog ECAA Sporazuma, koja je u integralnom tekstu objavljena na crnogorskom jeziku u Prilogu 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazum (»Službeni list CG«, br. 01/11-međunarodni ugovori) i primjene akata Agencije za civilno vazduhoplovstvo koji su, uz prethodnu saglasnost Ministarstva saobraćaja i pomorstva donijeti i objavljeni u »Službenom listu Crne Gore«, radi izbjegavanja eventualne pravne nesigurnosti u pogledu primata u primjeni ovih akata, saglasno članu 69 Zakona o državnoj upravi (»Službeni list RCG«, br. 38/03 i »Službeni list CG«, br. 22/08), Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, daje sljedeće

STRUČNO MIŠLJENJE I INSTRUKCIJE

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazum („Službeni list CG“ - Međunarodni ugovori, br. 01/11) potvrđen je izmijenjeni i dopunjeni Aneks I ovog sporazuma, kojim je precizirana evropska regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja, koju je Crna Gora u obavezi da primjenjuje. Integralni tekstovi propisa iz inoviranog Aneksa I ECAA Sporazuma, kao prilog Zakona, odnosno njegov sastavni dio, objavljeni su na crnogorskom jeziku u »Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori«, broj 01/11 od 10. januara 2011. godine. Evropska regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja, koja je sadržana u izmijenjenom i ratifikovanom Aneksu I je u međuvremenu, u najvećem dijelu, izmijenjena ili stavljena van snage od strane Evropske komisije i Savjeta.

Odredbom člana 6 stav 1 tačka 9 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 30/12), propisano je da Agencija za civilno vazduhoplovstvo, uz saglasnost Ministarstva saobraćaja i pomorstva, donosi opšte akte u skladu sa ovim zakonom i akte **radi sproveđenja ECAA sporazuma**, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, koji se objavljaju u „Službenom listu Crne Gore“.



U skladu sa navedenim prenijetim i zakonom propisanim ovlašćenjima u pogledu donošenja podzakonskih akata Agencija za civilno vazduhoplovstvo je, uz prethodno dobijene saglasnosti Ministarstva saobraćaja i pomorstva, donijela niz podzakonskih akata, koji su objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“.

Odredbom člana 3 stav (b) ECAA Glavnog Sporazuma propisano da se u pogledu načina preuzimanja propisa koji odgovara Uputstvu (Direktivi) Evropske Zajednice ostavlja nadležnim organima strana ugovornica izbor oblika i načina implementacije. Saglasno navedenom Agencija za civilno vazduhoplovstvo Uputstva (Direktive) je donijela kao podzakonska akta, bez obzira što su već objavljena u Aneksu I ECAA Sporazuma, sa ciljem lakše implementacije za korisnike. Ministarstvo saobraćaja i pomorstva mišljenje je da donešeni podzakonski akti nijesu u koliziji sa već objavljenim, o čemu se strogo vodi računa prilikom davanja saglasnosti na predmetne akte.

Pored Uputstava donijetih u skladu članom 3 stav (b) ECAA Glavnog Sporazuma, Agencija je podzakonskim aktima preuzela-transponovala u naš pravni sistem Uredbe (Regulative) Evropske Komisije (EU), sadržane u Aneksu I ratifikovanog ECAA sporazuma, koje su u međuvremenu izmijenjene i dopunjene od strane nadležnih organa EU.

Dakle aktima Agencije za civilno vazduhoplovstvo preuzimaju se Uredbe (Regulative) Evropske Komisije (EU) u inoviranom ili potpuno novom tekstu u odnosu na tekstove Uredbi Evropske Komisije (EU) koje su objavljene u Prilogu 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma, a Uputstva (Direktive) su donijeta na način kako je propisano članom 3 stav (b) ECAA Glavnog Sporazuma.

Navedenim načinom preuzimanja EU propisa od strane Agencije obezbjeđuje se ažurno praćenje izmjena i dopuna propisa EU.

Imajući u vidu navedeno kao i činjenicu da su propisi EU u oblasti civilnog vazduhoplovstva podložni čestim izmjenama i dopunama, a da su nadležni organi Crne Gore jasno opredijeljeni da donošenjem svojih propisa vrše efikasnu i ažurnu harmonizaciju, odnosno usklađivanje nacionalnih propisa sa propisima EU, evidentno je da, bez obzira što su Regulative i Direktive EU iz Aneksa I ECAA Sporazuma već objavljene u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma, ne postoje pravne smetnje za donošenje novih podzakonskih akata budući da se istima ažurno i efikasno prate i transponuju u naš pravni sistem Uputstva (Direktive) EU kao i sve revizije Uredbi (Regulativa) EU.

U odnosu na istaknutu mogućnost pravne nesigurnosti i eventualnog dupliranja propisa, što je konstatovano u Nacrtu Izvještaja o primjeni ECAA Sporazuma u Crnoj Gori (ekspertska posjeta u periodu od 24. – 26. septembra 2012. godine), ističemo da se u našem nacionalnom zakonodavstvu u primjeni propisa koristi, svima poznato načelo *lex posterior derogat legi praevii* - propis koji slijedi derogira prethodni, tako da je eliminisana mogućnost pravne nesigurnosti i dupliranja propisa.



U odnosu na bojazan postojanja eventualne pravne nesigurnosti u primjeni propisa od strane vazduhoplovnih subjekata Ministarstvo saobraćaja i pomorstva smatra da mogućnost pravne nesigurnosti u primjeni propisa ne postoji jer i svaki novi propis EU derogira prethodni propis. Polazeći od napred navedenog jasno je da se u konkretnom slučaju primjenjuju akti koje, uz saglasnost Ministarstva saobraćaja i pomorstva, donosi i objavljuje u »Službenom listu Crne Gore« Agencija za civilno vazduhoplovstvo, čime se obezbjeđuje ažurno praćenje i primjena izmjena i dopuna propisa EU, u skladu sa ovlašćenjem Agencije iz člana 6 stav 1 tačka 9 Zakona o vazdušnom saobraćaju.

S poštovanjem,

