



CRNA GORA
AGENCIJA ZA CIVILNO VAZDUHOPLOVSTVO

Broj: 01/2 - 040/25 - 3058/4
Podgorica, 15-12-2025

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENIM JAVNIM KONSULTACIJAMA

na Nacrt Pravilnika o stručnom osposobljavanju lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu

Tekst Nacrta Pravilnika o stručnom osposobljavanju lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu, sa Javnim pozivom za dostavljanje primjedbi, predloga i sugestija, u pisanom ili elektronskom obliku, objavljen je 31.10.2025. godine na internet stranici Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

Javne konsultacije su trajale 15 dana od dana odjavljivanja na internet stranici Agencije za civilno vazduhoplovstvo, do 17.10.2025. godine.

Primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt Pravilnika o stručnom osposobljavanju lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu, zainteresovani subjekti su mogli dostaviti Agenciji za civilno vazduhoplovstvo, u pisanom obliku, putem pošte ili lično, na adresu ul. Josipa Broza Tita bb, 81000 Podgorica, ili u elektronskom obliku na e-mail: gpervan@caa.me.

Tokom trajanja javnih konsultacija, primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt Pravilnika o stručnom osposobljavanju lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu su dostavili Aerodromi Crne Gore AD – Centar za obuku. Dostavljene su ukupno 43 primjedbe, predloga i sugestije.

Nakon razmatranja dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, Agencija za civilno vazduhoplovstvo je prihvatila 32, djelimično prihvatila 2, nije prihvatila 5 primjedbi, predloga i sugestija i dostavila je 4 tumačenja, odnosno pojašnjenja predloženih normi.

Na osnovu prihvaćenih/djelimično prihvaćenih primjedbi, predloga i sugestija, izvršene su izmjene i dopune Nacrta Pravilnika o stručnom osposobljavanju lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu.



Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija sa navedenim razlozima njihovog djelimičnog prihvatanja, odnosno neprihvatanja

| Broj | Podnosilac | Odredba (član, stav,...) | Primjedba, predlog, sugestija, sa obrazloženjem | ODGOVOR (prihvata se, djelimično se prihvata, ne prihvata se, sa obrazloženjem) |
|-------------|---------------------|---|--|--|
| 1 | Centar za obuku ACG | Član 1 „stručna sprema“ | Korišćenje termina „stručna kvalifikacija“ | Prihvata se – potrebno usaglasiti; koristiti termin „stručne kvalifikacije“, kako je u članu 2 st.1 tač.10 definisano. |
| 2 | Centar za obuku ACG | Član 1 lica koja obavljaju poslove održavanja i pregleda..., spasilačko- vatrogasne zaštite, prihvata i otpreme..., upravljanja aerodromom i druge poslove za koje postoji potreba nepraćenog izlaska na operativne površine | lica koja obavljaju poslove prema Regulativi 139/2014 I Pravilniku o zahtjevima i administrativnim procedurama... (ADR.OR.D.017) to je osoblje uključeno u: - rad aerodroma - održavanje aerodroma - upravljanje aerodromom i - lica bez pratnje koja djelatnosti obavljaju na operativnim površinama aerodroma Uskladiti sa članom 3 (2) - izvođenje operacija na aerodromu - održavanje aerodroma - upravljanje aerodromom i - sve ostalo osoblje za koje postoji potreba | Prihvata se – potrebno uskladiti član 1 sa članom 3. |

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | | | <p>nepraćenog izlaska na operativne površine aerodroma</p> <p>Napomena: -osoblje uključeno u pružanje usluga zemaljskog opsluživanja u smislu Regulative 139/2014 spada u „sve ostalo osoblje sa potrebom nepraćenog izlaska na operativne površine aerodroma“ Ukoliko je namjera da ovo osoblje bude obuhvaćenom ovim pravilnikom potrebno je u članu 2 navesti i Regulative 2025/20 i 2025/23</p> <p>Preporuka: Detaljnije razraditi po kategorijama osoblja.</p> | <p>Objašnjenje: potrebno je bilo jasno propisati da se radi i osoblju koje pruža usluge zemaljskog opsluživanja imajući u vidu da ono nije jasno navedeno u Regulativi (EU) 139/2014, sem kako je u napomeni i navedeno. Cilj donošenja ovog pravilnika nije usaglašavanje sa Regulativima (EU) 2025/20 i 2025/23, što predstoji 2027. godine, pred početak primjene istih. Navedene regulative trenutno nisu transponovane u nacionalni zakonodavni okvir pa ih nije ni moguće navesti u tekstu Pravilnika kao što je to slučaj sa Regulativom (EU) 139/2014.</p> <p>Preporuka nije prihvaćena jer je detaljniju razradu po kategorijama potrebno sprovesti kroz interna dokumenta operatora aerodroma i/ili organizacije za stručno osposobljavanje.</p> |
|--|--|--|---|--|

| | | | | |
|---|---------------------|---|--|---|
| 3 | Centar za obuku ACG | Član 1 postupak izdavanja, produžavanja i obnavljanja potvrde o stručnoj osposobljenosti | postupak sticanja, produženja roka važenja i obnavljanja potvrde o stručnoj osposobljenosti | Prihvata se – koristiće se predložena formulacija. |
| 4 | Centar za obuku ACG | Član 2 2)mentor... stručni nadzor nad osposobljavanjem na radnom mjestu | 2) sprovodi i nadzire osposobljavanje na-radnom- mjestu | Prihvata se – koristiće se predložena formulacija. |
| 5 | Centar za obuku ACG | Član 2 3)Organizacija za stručno osposobljavanje 4)Organizacija koja obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja | 3) i 4) razgraničiti koja obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu – navesti poslove, uključujući poslove stručnog osposobljavanja (?)... | Ne prihvata se predlog jer je navedeno već razgraničeno: pod 3) se odnosi na Centar za obuku i slične organizacije kojima će na osnovu važećeg Zakona o vazdušnom saobraćaju biti izdato ovlašćenje za rad, dok se pod 4) odnosi na aerodrome/operatore aerodroma koji posjeduju sertifikat izdat u skladu sa Regulativom (EU) 139/2014, samim tim i programe osposobljavanja. |
| 6 | Centar za obuku ACG | Član 2 5) Organizacija za obuku u inostranstvu | 5) da li odnosi na obuku osoblja Operacije, Održavanje i Upravljanje? | Ispravno tumačenje: odnosi se na organizacije na obuku poput ENAC-a, JAA TO i slično. |
| 7 | Centar za obuku ACG | Član 2 9)Regulativa 139/2014 | 9)dodati Regulativu 2025/23 i 2025/20 | Ne prihvata se predlog – ranije obrazloženo. |
| 8 | Centar za obuku ACG | Član 2 10)stručna kvalifikacija | 10)uskладiti sa Članom 1 dati definiciju iz EASA-e - EAR for ADR: stručna kvalifikacija je završena odgovarajuća obuka, stečena odgovarajuća diploma ili zvanje, i radno | Prihvata se predlog – biće korigovana definicija u članu 1. |

| | | | | |
|----|---------------------|---|---|--|
| | | | iskustvo stečeno obavljanjem odgovarajućih stručnih poslova. | |
| 9 | Centar za obuku ACG | Član 2 11)predavač, instruktor | 11) instruktor, brisati predavač | Prihvata se – briše se predavač, greškom ostavljen iz teksta trenutno važećeg Pravilnika. |
| 10 | Centar za obuku ACG | Član 3 (1) Sticanje, produženje roka važenja i obnavljanje | (1) Upariti sa članom 1 i članom 4 | Ranije predlog prihvaćen. |
| 11 | Centar za obuku ACG | Član 3 (2) -izvođenje operacija -pružanje usluga ZO -održavanje aerodroma -upravljanje aerodromom -ostali sa potrebom nepraćeg izlaska na operativne površine aerodroma | (2) što se podrazumijeva pod - Operacijama na aerodromu (RFFS, WHM, Zaštita okruženja aerodroma i praćenje okoline aerodroma (Upravljanje preprekama u okolini aerodroma), Upravljanje platformom/ Follow-Me...? - održavanje aerodroma Održavanje I pregled operativnih površina, objekata, instalacija, uređaja I opreme na aerodromu? - upravljanje aerodromom (Accountable Manager, Nominated persons: Safety Manager, Compliance Monitoring Manager, Aerodrome Operations | Ispravno tumačenje, operacije su kao što je navedeno, sve iz dijela ADR.OPS Regulative (EU) 139/2014. Ostale kategorije osoblja su navedene kako bi se obuhvatilo sve osoblje koje ima potrebu izlaska na operativne površine, i kako bi se u odnosu na navedene kategorije izradio odgovarajući program obuke. |

| | | | | |
|----|---------------------|---|--|---|
| | | | Director, Aerodrome Maintenance Director...)? - ostali | |
| 12 | Centar za obuku ACG | Član 4 3) osnovne obuke po radnim pozicijama | 3) po poslovima umjesto po radnim pozicijama | Prihvata se – po poslovima. |
| 13 | Centar za obuku ACG | Član 4 4) praktična obuka | 4) dodati teorijska obuka | Prihvata se. |
| 14 | Centar za obuku ACG | Član 4 5) obuka obnove | 5) zamijeniti sa obuka radi produženja roka važenja potvrde (Periodična obuka u Pravilniku o zahtjevima i administrativnim procedurama...) | Prihvata se: koristiće se formulacija „Obuka radi produženja roka važenja potvrde o stručnoj osposobljenosti ili Periodična obuka“. |
| 15 | Centar za obuku ACG | Član 4 6) obuka osvježanja | 6) uskladiti sa članom 8 i članom 1 (obnavljanja potvrde) ili član 8 zamijeniti terminom Obuka osvježanja znanja | Prihvata se: koristiće se formulacija: „Obuka radi obnavljanja potvrde o stručnoj osposobljenosti ili Obuka osvježavanja znanja“. |
| 16 | Centar za obuku ACG | Član 4 7) kontinuirana obuka | 7) razraditi kroz poseban član kontinuirana obuka (u slučaju promjena u njihovom operativnom okruženju ili dodijeljenim poslovima, prema potrebi (Pravilnik o zahtjevima i administrativnim procedurama...)) | Ne prihvata se predlog: potrebno je detaljnije razraditi kontinuiranu obuku kroz interna dokumenta na osnovu smjernica datih u AMC1 ADR.OR.D.017(f) Regulative (EU) 139/2014. |

| | | | | |
|----|---------------------|-----------------------------------|--|--|
| 17 | Centar za obuku ACG | Član 4 (3) SMS | (3) zašto samo program obuke na temu SMS... Visak u ovom članu, ne pripada. | Navedeni program obuke uporno izostajao u prethodnom periodu, važno je da se predmetna obuka odnosi na sve kategorije osoblja, u skladu sa AMC1 ADR.OR.D.017(a);(b) Regulative (EU) 139/2014. |
| 18 | Centar za obuku ACG | <i>Initial Training</i> | <i>Obuka radi sticanja potvrde o stručnoj osposobljenosti ili Inicijalna obuka</i> | Prihvata se. |
| 19 | Centar za obuku ACG | <i>Recurrent Training</i> | <i>Obuka radi produženja roka važenja potvrde o stručnoj osposobljenosti ili Periodična obuka</i> | Prihvata se. |
| 20 | Centar za obuku ACG | <i>Refresher Training</i> | <i>Obuka radi obnavljanja potvrde o stručnoj osposobljenosti ili Obuka osvježavanja znanja</i> | Prihvata se. |
| 21 | Centar za obuku ACG | <i>Continuation Training</i> | <i>Kontinuirana obuka</i> | Prihvata se. |
| 22 | Centar za obuku ACG | Član 6 (3) 24 mjeseca | 24 (OA) ili 36 mjeseci (GH) Regulativa 2025/20 Str.25 ORGH.TRG.100 (e) Recurrent training shall be performed no later than every 36 months | Djelimično se prihvata predlog: u skladu sa Regulativom (EU) 139/2014 je 24 mjeseca. Dodaćemo formulaciju koja daje fleksibilno tumačenje, ali koje će se odnositi samo na osoblje koje pruža usluge zemaljskog opsluživanja i 36 mjeseci rok važenja potvrde. |
| 23 | Centar za obuku ACG | Član 7 Produženje roka važenja | Zamijeniti termin Obuka obnove znanja sa Obuka radi | Ranije prihvaćen predlog. |

| | | | | |
|----|---------------------|--|--|---|
| | | | produženja roka važenja (Recurrent training) | |
| 24 | Centar za obuku ACG | Član 7 Najmanje jednom u 24 mjeseca | Najmanje jednom godišnje | Predlog se ne prihvata – provjera stručnosti se vrši u intervalu od najviše 24 mjeseca (ADR.OR.D.017), pa je internim aktom moguće taj period skratiti, ukoliko organizacija smatra za potrebnim. |
| 25 | Centar za obuku ACG | Član 8 Obnavljanje | Zamijeniti sa Osvježenje znanja (i upariti sa članom 3 i članom 1) | Ranije prihvaćen predlog. |
| 26 | Centar za obuku ACG | Novi član Kontinuirana obuka | kontinuirana obuka je obuka koja se sprovodi u slučaju promjena u njihovom operativnom okruženju ili dodijeljenim poslovima, prema potrebi. (Pravilnik o zahtjevima i administrativnim procedurama....) | Ne prihvata se, obrazloženje ranije navedeno. |
| 27 | Centar za obuku ACG | Član 9 (5) | (5) Osposobljavanje na radnom mjestu se sprovodi u operativnom okruženju na odgovarajućim radnim pozicijama. | Prihvata se predlog. |
| 28 | Centar za obuku ACG | Član 9 (6) i (7) | (6) i (7) Brisati Instruktor, ostaviti Mentor Instruktor nije kompetentan za Mentora (član 21) | Prihvata se predlog u skladu sa mejlom Centra za obuku ACG od 20.11.2025. godine. |
| 29 | Centar za obuku ACG | Član 10 | Preformulisati (pronaći drugu riječ za Predmet npr. Cjelina) | Prihvata se predlog, koristiće se formulacija „stručna cjelina“. |

| | | | | |
|----|---------------------|--|---|---|
| 30 | Centar za obuku ACG | <p>Član 11 Potvrda o završenom teorijskom i praktičnom osposobljavanju</p> | <p>Čemu služi Potvrda o završenom T i P osposobljavanju? Obuka nije kompletirana i lice ne može samostalno obavljati posao. Predlog: Izveštaj o sprovedenom teorijskom i praktičnom osposobljavanju kako bi obrazac Potvrde bio formalan završetak stručnog osposobljavanja i samostalnog izvršavanja posla</p> | <p>Predlog se djelimično prihvata – razgraničiti kategorije poslova za koje je potreban mentorski rad nakon položenog ispita i one kojim je dovoljna potvrda o završenom teorijskom i praktičnom osposobljavanju.</p> |
| 31 | Centar za obuku ACG | <p>Član 11 9) potpis instruktora koji je sproveo obuku</p> | <p>9) brisati potpis instruktora</p> | <p>Prihvata se uz napomenu da se u internim dokumentima propiše način na koji se iz potvrde jasno može doći do podatka koji su instruktori učestvovali u stručnom osposobljavanju kandidata.</p> |
| 32 | Centar za obuku ACG | <p>Član 12 Polaganje ispita poslije završenog osposobljavanja na radnom mjestu</p> | <p>(3) i (4) Brisati Komisija - > Organizacija za osposobljavanje ili org. koja obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu utvrđuje pitanja za pisani dio Brisati Instruktor - > Organizacija... određuje rok</p> <p>Dodati:</p> | <p>Prihvata se predlog.</p> |

| | | | | |
|----|---------------------|--|--|---|
| | | | O uspješnom savladavanju ovoga dijela programa stručnog osposobljavanja odlučuje mentor, koji je učestvovao u nadzoru rada polaznika, ocjenjujući ga sa: »položio« ili »nije položio«. | Prihvata se predlog Centra za obuku ACG dostavljen mejlom 20.11.2025. godine. |
| 33 | Centar za obuku ACG | Član 13 (3) Potvrda o stručnoj osposobljenosti | (3) | Prihvata se predlog, obrazloženje je gore navedeno. |
| 34 | Centar za obuku ACG | Član 13 9) potpis odgovornog lica organizacije i mentora/instruktora... | 9) brisati mentora/instruktora | Prihvata se predlog, obrazloženje kao gore. |
| 35 | Centar za obuku ACG | Član 13 10) Mjesto za upis potvrde o izvršenoj provjeri stručnosti i potpis procjenjivača | 10) brisati potpis procjenjivača Predlog: poseban obrazac da prethodi Potvrdi kojeg bi potpisao Procjenjivač, a u Potvrdi upisati broj dokumenta Provjere stručnosti ili samo ☐ | Prihvata se predlog, obrazloženje kao u slučaju potpisa instruktora, u članu 11. |
| 36 | Centar za obuku ACG | Član 14 (1) ...poznavanje uloga i procedura sadržanih u aerodromskom priručniku | poznavanje uloga, pravila i procedura koje su relevantne za njihove funkcije i zadatke. | Prihvata se predlog – stav će se odnositi na interna dokumenta operatora aerodroma i pružaoca usluga zemaljskog opsluživanja. |

| | | | | |
|----|---------------------|---|--|--|
| | | | (GH osoblje ne postupa po procedurama sadržanim u ACM) | |
| 37 | Centar za obuku ACG | Član 14 (2) svo osoblje | (2) sve osoblje | Prihvata se. |
| 38 | Centar za obuku ACG | Član 16 | Dodati za stručno osposobljavanje | Prihvata se. |
| 39 | Centar za obuku ACG | Član 19 (1) za svaki stručni predmet | (1) po pojedinim cjelinama | Prihvata se – „po pojedinim stručnim cjelinama“. |
| 40 | Centar za obuku ACG | Član 19 (2) Uslovi 4) poznavanje vazduhoplovnih propisa... | 4) ko testira instruktora? | Pojašnjenje: organizacija iz stava 1 ovog člana. |
| 41 | Centar za obuku ACG | Član 23 U skladu sa propisima Agencije... | Kojim Pravilnikom? | Pojašnjenje: „propisom Agencije o zahtjevima i administrativnim procedurama“ odnosi se na Pravilnik o zahtjevima i administrativnim procedurama koje se odnose na aerodrome – prenesena Regulatorna (EU) 139/2014. |
| 42 | Centar za obuku ACG | (1) Član 24 | (1) uskladiti sa članom 1 i članom 3 | Prihvata se. |
| | | | Dodati Operator aerodroma u član 2 | Prihvata se. |
| 43 | Centar za obuku ACG | Član 24 (2) Operator aerodroma, kao i drugi subjekti iz člana 3, stav 2 ovog pravilnika, obezbjeđuju da sopstveno osoblje... | (2) Operator aerodroma obezbjeđuje da je sve drugo osoblje, uključujući osoblje drugih organizacija koje radi ili pruža usluge na aerodromu, kojem je dozvoljen pristup operativnim površinama aerodroma bez | Prihvata se (sve osoblje). |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | pratnje, odgovarajuće obučeno i kvalifikovano za takav pristup bez pratnje. (ACV CG Pravilnik o zahtjevima i administrativnim procedurama...izmjena 109- 23 i ADR.OR.D.017 (c)) | |
|--|--|--|--|--|



(Potpis rukovodioca Predlagača akta ili direktora Agencije)

