

# **Program rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu**

## **I Uvodni dio**

Pravni osnov za donošenje Programa rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu utvrđen je članom 10 stav 1 tačka 2 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), kojim je propisano da Savjet Agencije za civilno vazduhoplovstvo donosi godišnji program rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

Odredbom člana 16 stav 1 tačka 8 Statuta Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 01/1-2566/18 od 27.11.2018. godine, propisano je da direktor Agencije predlaže Savjetu Agencije godišnji program rada.

U skladu sa navedenim odredbama Zakona o vazdušnom saobraćaju i Statuta Agencije za civilno vazduhoplovstvo pripremljen je Program rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu.

### **a) O Agenciji**

Odredbama Zakona o vazdušnom saobraćaju propisani su pravni položaj, nadležnost i organizacija Agencije za civilno vazduhoplovstvo (u daljem tekstu: Agencija), upravljanje i rukovođenje Agencijom, organi Agencije i njeno poslovanje.

Članom 5 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da je Agencija nezavisno pravno lice koje vrši javna ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom, da je osniva Vlada Crne Gore, da je samostalna u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti i da za svoj rad odgovara Vladi. Organi Agencije su Savjet Agencije i direktor Agencije.

### **b) Međunarodni aspekti djelovanja Agencije**

Zakonom o vazdušnom saobraćaju, članom 6 stav 1 tačka 14, propisano je da Agencija saraduje sa organima drugih država nadležnim za civilno vazduhoplovstvo.

Međunarodne organizacije iz oblasti vazdušnog saobraćaja od posebnog značaja za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore su:

- Međunarodna organizacija civilnog vazduhoplovstva (ICAO – International Civil Aviation Organization),
- Agencija Evropske unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA – European Union Aviation Safety Agency),
- Evropska konferencija civilnog vazduhoplovstva (ECAC – European Civil Aviation Conference),



- Evropska organizacija za sigurnost vazdušne plovidbe (EUROCONTROL – European Organization for the Safety of Air Navigation).

Crna Gora je 13. marta 2007. godine postala 189. punopravna članica Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO), specijalizovane organizacije Ujedinjenih nacija zadužene za stalni nadzor sprovođenja ciljeva Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (*Convention on International Civil Aviation*), poznatije kao Čikaška konvencija (*Chicago Convention*).

Postavši prethodno punopravan član ICAO-a, što je predstavljalo preduslov, Crna Gora je postala i punopravan član Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC) 25. juna 2008. godine. Glavni cilj ECAC-a je unapređenje sigurnog, djelotvornog i kontinuiranog razvoja sistema evropskog vazdušnog saobraćaja, kroz harmonizaciju postupaka upravljanja vazdušnim saobraćajem među državama članicama i unapređenje tih postupaka između država članica i drugih država u svijetu.

Crna Gora je 1. jula 2007. godine postala punopravan član Evropske organizacija za sigurnost vazdušne plovidbe (EUROCONTROL), organizacije koja je prvenstveno zadužena za sigurnost vazdušne plovidbe. Članstvo Crne Gore i njeno puno učešće u radu upravljačkih i stručnih tijela ove evropske organizacije, od velikog značaja za siguran i jednoobrazan pristup država članica, ostvaruje se na osnovu Protokola o konsolidaciji Međunarodne konvencije o saradnji u oblasti bezbjednosti (*Safety*) vazdušne plovidbe EUROCONTROL od 13. decembra 1960. godine, sa izmjenama i dopunama (Zakon o ratifikaciji, „Službeni list SCG – Međunarodni ugovori“, br. 18/04 i 19/04) i Multilateralnog sporazuma o rutnim naknadama (*Multilateral Agreement relating to Route Charges*, „Službeni list SCG – Međunarodni ugovori“, broj 04/05).

Crna Gora je 09. juna 2006. godine potpisala Multilateralni sporazum između Evropske zajednice i njenih država članica i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Republike Crne Gore, Kraljevine Norveške, Rumunije, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu o uspostavljanju zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (*European Common Aviation Area (ECAA) Agreement*, u daljem tekstu: ECAA Sporazum). Skupština Crne Gore ratifikovala je ovaj Sporazum 9. oktobra 2007. godine, i isti je stupio na snagu 26. oktobra 2007. godine objavljivanjem Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma („Službeni list RCG“, broj 62/07 i „Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 1/11). Cilj ovog Sporazuma je stvaranje zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja zasnovanog na slobodnom pristupu tržištu i zajedničkim pravilima u oblastima sigurnosti, bezbjednosti, upravljanja vazdušnim saobraćajem i uticaja na životnu sredinu.

ECAA Sporazum je u Evropskoj uniji stupio na snagu tek u decembru 2017. godine (11 godina nakon potpisivanja) pa je, imajući u vidu veliki broj akata koje je usvojila u periodu od njegovog potpisivanja, Evropska komisija bila u obavezi da donese novi ažurirani Aneks 1. Novi, ažurirani Aneks 1 zvanično je objavljen u Službenom listu EU („*Official Gazette of European Union*“) u avgustu 2019. godine kao sastavni dio Odluke br. 1/2019 ECAA Zajedničkog Komiteta od 31. jula 2019. godine kojom se zamjenjuje Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo [2019/1343] (*DECISION No 1/2019 of 31 July 2019 replacing Annex I to the ECAA Agreement on the rules applicable to civil aviation - OJL211/4 of 12.08.2019*). Obaveza Crne Gore je da u narednoj godini transponuje ovaj akt u nacionalno zakonodavstvo, jer usljed situacije izazvane pandemijom COVID-19, ova aktivnost nije urađena 2021. godine, kako je bilo planirano.

Agencija Evropske unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA) je organizacija Evropske unije osnovana s ciljem razvijanja zajedničkih standarda sigurnosti i obezbjeđivanja njihove jedinstvene primjene u Evropskoj uniji (EU), sa sjedištem u Kelnu (Njemačka). Osnovne djelatnosti preuzela je od



Zajedničkih vazduholovnih vlasti (*Joint Aviation Authorities – JAA*), nakon prestanka rada te organizacije, 2007. godine. EASA je u međuvremenu proširila svoje nadležnosti, preuzimanjem obaveze izrade vazduhoplovnih standarda i propisa iz oblasti upravljanja vazdušnim saobraćajem (*Air Traffic Management – ATM*) i aerodroma, kao i vršenja nadzora i nad njihovom primjenom. Punopravno članstvo u EASA-i, za sada, ostvaruju samo države članice EU, dok za ostale evropske države postoji mogućnost ostvarenja posebnog statusa i aktivnog učešća u radu EASA-e putem zaključivanja tzv. „Radnih aranžmana“ (*Working Arrangements*). Uredbe koje priprema i predlaže EASA, a usvajaju institucije EU, obavezujuće su za države članice EU, a u zavisnosti od vrste potpisanih aranžmana i za ostale države.

Crna Gora je prvi Radni aranžman sa EASA-om potpisala 7. jula 2009. godine. Osnov za potpisivanje tog aranžmana predstavljala je tzv. Osnovna Uredba br. 216/2008 (*Basic Regulation 216/2008*). Kako je 2009. godine Uredba br. 216/2008 izmijenjena i dopunjena Uredbom 1108/2009, kojom se nadležnosti EASA-e proširuju i na oblast ATM/ANS-a i aerodroma, direktor Agencije je izmijenjeni Aneks 1 Radnog Aranžmana potpisao 2. novembra 2011. godine.

Od 2011. do 2015. godine došlo je do brojnih promjena usljed kojih je EASA smatrala neophodnim da postojeći, tada već zastarjeli, Radni Aranžman zamijeni novim, koji je, nakon konsultacija i usaglašavanja, potpisan 25. februara 2015. godine u Kelnu od strane direktora Agencije i izvršnog direktora EASA-e. Ovaj Radni aranžman pokriva sve aspekte uređenja sigurnosti civilnog vazduhoplovstva i zaštite životne sredine kada su u pitanju proizvodi, djelovi, uređaji, osoblje, organizacije, aerodromi, kao i upravljanje vazdušnim saobraćajem i usluge vazdušne plovidbe, u skladu sa Uredbom (EZ) br. 216/2008 i njenim pravilima implementacije. Putem ovog Radnog aranžmana EASA ostvaruje saradnju sa Agencijom za civilno vazduhoplovstvo, između ostalog, i u sprovođenju odredbi ECAA Sporazuma relevantnih za sigurnost vazdušnog saobraćaja.

Prethodno je, takođe u Kelnu, 15. maja 2012. godine, sa EASA-om potpisan i Radni aranžman o sigurnosnim pregledima stranih vazduhoplova na platformi (*SAFA Working Arrangement*), koji se odnosi na obaveznost prikupljanja i razmjene informacija u odnosu na sigurnost vazduhoplova koji koriste aerodrome država članica EU i aerodrome država koje nijesu članice EU ali učestvuju u ovom programu, pa i aerodrome u Crnoj Gori.

## ***II Poslovi iz nadležnosti Agencije za civilno vazduhoplovstvo***

Nadležnost Agencije propisana je odredbama Zakona o vazdušnom saobraćaju i podzakonskim aktima donešenim na osnovu ovog zakona, kao i odredbama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 18/11, 46/14 i 43/18).

Zakonom o vazdušnom saobraćaju Agenciji je prenešeno vršenje javnih ovlašćenja u oblasti vazdušnog saobraćaja, od kojih su najznačajnija sljedeća: izdavanje sertifikata i uvjerenja vazduhoplovnim subjektima o ispunjavanju uslova za obavljanje određene djelatnosti iz oblasti vazdušnog saobraćaja, izdavanje dozvola vazduhoplovnom osoblju, vršenje inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem zakona i zaključenih međunarodnih ugovora, donošenje akata u skladu sa zakonom i akata radi sprovođenja ECAA sporazuma, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, koji se, uz prethodnu saglasnost resornog ministarstva, objavljuju u „Službenom listu Crne Gore”.



Nadležnost Agencije je utvrđena odredbom člana 6 stav 1 Zakona o vazдушnom saobraćaju, kojom je propisano da Agencija:

1. izdaje certifikat vazdušnog operatora i operativnu licencu,
2. izdaje uvjerenje o tipu vazduhoplova, uvjerenje o plovidbenosti vazduhoplova, potvrdu o provjeri plovidbenosti vazduhoplova, potvrdu o registraciji,
3. izdaje uvjerenje o ispunjavanju uslova pravnom licu za održavanje vazduhoplova,
4. izdaje uvjerenje o ispunjavanju uslova pravnom licu za stručno osposobljavanje vazduhoplovnog osoblja,
5. izdaje certifikat i odobrenje za upotrebu civilnog aerodroma,
6. izdaje uvjerenje o ispunjavanju uslova pravnom licu za obezbjeđivanje kontinuirane plovidbenosti vazduhoplova,
7. izdaje dozvole i ovlašćenja civilnom vazduhoplovnom osoblju,
8. priprema stručne osnove za izradu programa, planova, podzakonskih akata koje donose Vlada i organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja,
9. donosi opšte akte u skladu sa ovim zakonom i akte radi sprovođenja ECAA sporazuma, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, uz saglasnost Ministarstva,
10. donosi akte kojima se nalaže preduzimanje mjera radi uspostavljanja sigurnosti funkcionalnog sistema u cilju zaštite sigurnosti vazdušnog saobraćaja,
11. vodi registre i evidencije u skladu sa ovim zakonom,
12. vrši inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i zaključenim međunarodnim ugovorima,
13. vrši kontinuirani nadzor ispunjenosti uslova u skladu sa ovim zakonom,
14. saraduje sa organima drugih država nadležnim za civilno vazduhoplovstvo,
15. vrši i druge poslove u skladu sa ovim zakonom i Statutom Agencije.

Odredbom člana 6 stav 3 Zakona o vazдушnom saobraćaju propisano je da je Agencija Nacionalni nadzorni organ koji obavlja poslove koji se odnose na: utvrđivanje usklađenosti pružanja usluga u vazdušnoj plovidbi sa propisanim zahtjevima, izdavanje certifikata pružaocu usluga u vazdušnoj plovidbi, kontinuirani nadzor nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovidbi, nadzor nad upravljanjem vazдушnim saobraćajem, kao i druge poslove u skladu sa ovim zakonom i aktima Agencije.

Jedno od najznačajnijih javnih ovlašćenja koje je prenešeno Agenciji je obavljanje poslova inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem Zakona o vazдушnom saobraćaju i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, kao i zaključenih međunarodnih ugovora koji obavezuju Crnu Goru, a koji se odnose na: vazduhoplov i vazduhoplovnou komponentu, vazdušni saobraćaj, pružanje vazduhoplovnih usluga i pravila letenja, kao i aerodromske letne informacije, aerodrome i aerodromske usluge, letilišta, vazduhoplovno osoblje, pomoćno vazduhoplovno i drugo stručno osoblje, ispravnost i rad tehničkih sredstava i objekata vazdušne plovidbe.

Inspekcijski poslovi koji obuhvataju ovlašćenja za obavljanje pregleda, izricanje ograničenja i zabrana, naganje upravnih mjera, izdavanje prekršajnog naloga, podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, kao i preduzimanje drugih mjera propisanih Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) i Zakonom o prekršajima („Službeni list CG“, br. 01/11, 06/11, 39/11, 32/14 i 51/17)



i u 2022. godini će predstavljati jedan od prioriteta u radu, imajući u vidu da inspeksijski nadzor značajno doprinosi zaštiti i dodatnom unapređenju dostignutog nivoa sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori.

Naime, članom 6 stav 1 tačka 12 i članom 151 stav 2 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donešenih na osnovu ovog zakona vrši Agencija preko inspektora za vazdušni saobraćaj, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Dodatno, Agenciji je propisano ovlašćenje da može da odobri, najduže na šest mjeseci, izuzeće od obaveze ispunjenja određenog administrativnog i drugog zahtjeva, ukoliko utvrdi da je vazduhoplovni subjekt na drugi način obezbijedio isti nivo sigurnosti vazdušnog saobraćaja koji se postiže primjenom tog zahtjeva.

Ovlašćeni inspektori Agencije su pripremili plan vršenja inspeksijskih nadzora za 2022. godinu, koji, zajedno sa planiranom dinamikom vršenja periodičnih kontinuiranih nadzora koji se sprovedu nad radom vazduhoplovnih subjekata radi utvrđivanja kontinuirane ispunjenosti uslova na osnovu kojih je izdat certifikat tokom čitavog perioda njegovog važenja, predstavlja sastavni dio Plana inspeksijskih i kontinuiranih nadzora vazduhoplovnih subjekata za 2022. godinu.

Odredbama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 18/11, 46/14 i 43/18) utvrđena je nadležnost Agencije u pogledu nadzora nad primjenom pojedinih odredbi ovog zakona. Naime, ovim zakonom propisano je da Agencija vrši nadzor nad primjenom odredbi koje se odnose na prava lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti, kao i po prigovoru putnika, u slučaju uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta. U slučaju prigovora lica sa invaliditetom ili lica smanjene pokretljivosti Agencija je nadležna za mirno rješavanje sporova između putnika i vazdušnog prevoznika i operatora aerodroma, dok je po prigovoru putnika u slučaju uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta Agencija nadležna za mirno rješavanje sporova između putnika i vazdušnog prevoznika.

Prioritet u radu Agencije u 2022. godini je vršenje poslova iz nadležnosti Agencije koji su utvrđeni Zakonom o vazdušnom saobraćaju, podzakonskim propisima i aktima Agencije donešenim na osnovu ovog zakona, Zakonom o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju i nacionalnim strateškim dokumentima iz oblasti vazdušnog saobraćaja, kao i potvrđenim i objavljenim ECAA Sporazumom i drugim međunarodnim dokumentima.

Realizacija navedenih programskih aktivnosti Agencije od ključnog je značaja za očuvanje potrebnog nivoa sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. U tom smislu, da bi se održao visok nivo kvaliteta i stručnosti u radu Agencije, koji je konstatovan od svih nadležnih tijela Evropske komisije i međunarodnih vazduhoplovnih organizacija, neophodno je sačuvati i afirmisati postojeća zakonska rješenja koja utvrđuju organizaciono-pravni status Agencije i njenu nezavisnost, i koja omogućavaju obezbjeđivanje stručnog kadra i zadržavanje kompetentnosti, postojeći radno-pravni status zaposlenih i njihove adekvatne zarade, dalje unapređenje kontinuiranog i inspeksijskog nadzora i efikasno transponovanje evropskog i međunarodnog prava u naš pravni sistem, uz njegovu implementaciju.

Dakle, u cilju održavanja i dodatnog unapređenja nivoa sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja neophodno je da se dosljedno izvršavaju obaveze propisane zakonom, podzakonskim aktima, strateškim dokumentima i programima iz oblasti vazdušnog saobraćaja, kao i zaključci Vlade i njenih radnih tijela iz oblasti vazdušnog saobraćaja.



### **III Programske aktivnosti Agencije**

Imajući u vidu nadležnosti Agencije propisane članom 6 Zakona o vazдушnom saobraćaju, kao i ostale zakonom i podzakonskim aktima utvrđene obaveze, programske aktivnosti Agencije u 2022. godini biće prevashodno usmjerene na:

**a) Izvršavanje obaveza i aktivnosti utvrđenih zakonom, podzakonskim aktima i drugim dokumentima koji regulišu oblast civilnog vazduhoplovstva, a posebno onih koje se odnose na sigurnost vazdušnog saobraćaja i bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.**

Opšte aktivnosti, koje podrazumijevaju involviranost i doprinos svih unutrašnjih organizacionih jedinica i pojedinaca u Agenciji, za 2022. godinu su sljedeće:

- priprema i donošenje novih vazduhoplovnih propisa, kao i izmjena i dopuna postojećih, u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju, zaključenim međunarodnim ugovorima, propisima Evropske unije i pravilima i standardima koji se odnose na sigurnost i bezbjednost u vazдушnom saobraćaju, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, koje donosi Agencija uz prethodnu saglasnost Ministarstva;
- priprema stručnih osnova za potrebe donošenja podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i Vlade CG, u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju,
- razmatranje ICAO državnih pisama (*ICAO State Letters*) i formiranje predloga aktivnosti u odnosu na ta dokumenta,
- identifikacija razlika u odnosu na ICAO standarde i preporučene prakse,
- otklanjanje neusaglašenosti utvrđenih prilikom kontrolnih posjeta međunarodnih organizacija,
- implementacija softvera Sistema upravljanja dokumentima (*Document Management System – DMS*),
- očuvanje postojećeg nivoa znanja zaposlenih u Agenciji i njegovo unapređenje pohađanjem obuka, koje se sprovode po Trening planu, obukama obnavljanja znanja, nedostajućim specijalističkim obukama i obukama za nove vazduhoplovne propise.

Pored ovih aktivnosti, opšteg karaktera, među onim aktivnostima koje iziskuju multidisciplinarni pristup izdvajaju se sljedeće:

- aktivnosti u vezi sa nacionalnim odborima

Shodno Zakonu o vazдушnom saobraćaju formirani su sljedeći nacionalni odbori: Nacionalni odbor za upravljanje sigurnošću u vazдушnom saobraćaju, Nacionalni odbor za upravljanje vazдушnim prostorom, Nacionalni odbor za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva i Nacionalni odbor za olakšice u vazдушnom saobraćaju. Predsjednici ovih odbora su predstavnici Agencije a, pored njih, u sastavima ovih odbora participiraju i druga lica iz Agencije. Stručne poslove, za potrebe ovih odbora, u najvećoj mogućoj mjeri obavljaju stručne službe Agencije jer se, s obzirom na raspoložive resurse, Vlada odlučila da predstavnici Agencije, kroz predsjednike odbora i članove odbora, koordiniraju aktivnosti od državnog interesa u domenu vazdušnog saobraćaja. U odnosu na aktivnosti koje se odvijaju u ovim odborima izvjesno je da se pitanja i izazovi sa kojima se susreću ova tijela bivaju sve složenija i da postoji sve izraženija potreba da se određena pitanja, od značaja za sigurnost i



bezbjednost vazdušnog saobraćaja, kao i za upravljanje vazdušnim prostorom, sve češće razmatraju u širem kontekstu, te je iz tog razloga veoma značajno vršiti koordinaciju aktivnosti sa drugim državnim organima i institucijama. Očekuje se da tokom 2022. godine intenzitet ovih aktivnosti bude veći, naročito u vezi sa izazovima kao što su: upotreba dronova, generalno, i upravljanje vazdušnim prostorom kada je u pitanju upotreba dronova; opasnosti u vezi sa prisustvom divljeg svijeta u blizini aerodroma; bezbjedonosna pitanja, posebno u vezi sajber bezbjednosti i dr.

- Bezbjednost informacionih tehnologija (*Cyber Security*)

Tokom proteklih godina u oblasti vazduhoplovstva je došlo do značajnog porasta broja događaja u kojim je došlo do ugrožavanja sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja kroz tzv. sajber napade. Savremena tehnologija omogućuje izvođenje ovih nelegalnih aktivnosti na način da ni vazduhoplovstvo nije imuno na ovu vrstu ugrožavanja. Ova činjenica nameće obavezu da se u vazduhoplovnom sistemu razviju određeni mehanizmi zaštite koji se, prije svega, ogledaju u tome da bi vazduhoplovni sistemi trebalo da budu projektovani i realizovani na način na budu otporni na sajber napade i to na način na koji bi se onemogućio uticaj na bitne funkcije vazduhoplovnog sistema. Na globalnom nivou ovaj problem je prepoznat još prije nekoliko godina pa je zaključkom sa 40. Skupštine ICAO predviđeno da države članice kao i vazduhoplovni subjekti usmjere aktivnosti u pravcu implementacije Sajber strategije ICAO, identifikacije rizika i prijetnji u odnosu na aktivnosti u vazduhoplovstvu i kritične aktivnosti, definisanja odgovornosti državnih tijela, institucija i vazduhoplovnih subjekata i dr.

U septembru 2019. godine Evropska komisija je objavila prvo izdanje Sajber satrategije u vazduhoplovstvu. ICAO je u oktobru 2019. godine objavio dokument *Aviation Cybersecurity Strategy* koji daje opšte smjernice državama članicama ICAO u pogledu sajber bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu, a u novembru 2020. godine, posredstvom državnog pisma, dostavio je državama članicama dokument koji sadrži *Cybersecurity Action Plan*. Ovim akcionim planom je predviđeno niz aktivnosti koje treba da sprovedu ICAO i države članice u cilju unapređenja sajber bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu, kako na međunarodnom nivou tako i u svakoj od država članica.

Od strane EASA je krajem 2019. godine objavljen dokument *European Plan for Aviation Safety (EPAS) 2020-2024* u kojem su, pored ostalih aktivnosti koje se odnose na sigurnost u civilnom vazduhoplovstvu, predviđene aktivnosti koje subjekti civilnog vazduhoplovstva i države članice EU treba da preduzmu u pogledu unapređenja opšte bezbjednosti i sajber bezbjednosti.

Aktivnosti Agencije u oblasti sajber bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu koje je potrebno sprovesti u 2022. godini su sljedeće:

- Izrada akcionog plana za sajber bezbjednost u civilnom vazduhoplovstvu, na osnovu smjernica iz državnog pisma ICAO i globalne ICAO strategije za sajber bezbjednost. Ovaj akcioni plan Agencije treba da se uradi u saradnji sa državnim organa nadležnim za informacionu bezbjednost, jer je to obaveza države a ne samo Agencije.
- Uspostavljanje zvanične saradnje između Agencije i državnih organa nadležnih za informacionu bezbjednost (Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost Ministarstva javne uprave i Odeljenja za informatičku bezbjednost i odgovor na kompjuterske incidente (CS/NCIRT) Direkcije za zaštitu tajnih podataka).
- Nastavak aktivnog učešća Agencije u radu radnih grupa EASA (*Network of Cyber Analysts*) i EUROCONTROL (CYBERG) za sajber bezbjednost, u kojima je Agencija član i već učestvuje kroz svoje predstavnike.



- Organizovanje radionica (workshop), seminara i konferencija na temu sajber bezbjednosti za subjekte civilnog vazduhoplovstva iz Crne Gore sa temama iz sajber bezbjednosti, saglasno sa zahtjevima i preporukama ICAO i EASA.
  - Planiranje i sprovođenje specijalističkih, naprednih obuka za neke od nadzornika i inspektora Agencije iz sajber bezbjednosti u relevantnim organizacijama za obuku (IANS EUROCONTROL i druge).
  - Organizacija obuka i radionica sa opštim temama iz sajber bezbjednosti za sve zaposlene u Agenciji, radi podizanja svijesti i sticanja neophodnih znanja za postupanje u prevenciji i odbrani od sajber napada i incidenata. Cilj ovakvih obuka je obučavanje zaposlenih za zaštitu informacione imovine (ICT infrastruktura i podaci u različitim formama) i ugleda Agencije.
  - Uvođenje u poslovanje Agencije mjera i postupaka prema standardu ISO/IEC 27001 *Sistem menadžmenta bezbjednosti informacija*, kao i sertifikacija Agencije po ovom standardu, sa ciljem uspostavljanja kvalitetnog okvira za sajber bezbjednost i praktičnu primjenu dobre prakse i mjera sajber bezbjednosti.
  - Osmišljavanje, priprema i organizovanje promotivnih aktivnosti (medijske i internet kampanje) na temu sajber bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu.
  - Sprovođenje svih ostalih aktivnosti iz preporučenog opšteg ICAO akcionog plana za sajber bezbjednost u civilnom vazduhoplovstvu, a koje su u nadležnosti Agencije.
- aktivnosti na komunikaciji sa javnošću

Transparentnost i otvorenost ostaju ključne odrednice komunikacijskog pristupa Agencije za civilno vazduhoplovstvo. U 2018. godini Agencija je usvojila Strateški okvir za komunikaciju sa javnošću kojim je, pored načela transparentnosti, precizirano i da komunikacija mora biti jasna, konzistentna i prilagođena potrebama različitih ciljnih grupa. Prepoznata su tri osnovna modela komunikacije i to: putem medija, internet stranice i društvenih mreža.

Kad su u pitanju mediji, Agencija po istom principu profesionalizma i otvorenosti saraduje sa svim medijima u zemlji, kako štampanim, tako i elektronskim (televizije i portali). U 2021. godini, koja je druga godina pandemije i određenih ograničenja kad je u pitanju vazdušni saobraćaj, Agencija je imala manju proaktivnu komunikaciju kroz medije. S druge strane, vrlo intenzivna medijska prisutnost bila je vidljiva tokom procesa sertifikacije novog nacionalnog vazdušnog prevoznika i imenovanja novog direktora Agencije, što su procesi koji su, očekivano, izazvali veliku pažnju javnosti. Plan za 2022. godinu jeste veća proaktivnost ka medijima, uz organizaciju određenih događaja kao što su: Dan otvorenih vrata, radni sastanci sa medijima ili konferencije za medije (po potrebi). Naravno, sve medijski orijentisane aktivnosti proističu iz Plana rada svih sektora Agencije i potrebe za promocijom određenih politika i tema.

Internet stranica Agencije je i dalje jedan od osnovnih kanala komunikacije, kako sa domaćom, tako i sa stranom zainteresovanom javnošću. U 2021. godini nastavilo se sa objavljivanjem svih objavljenih akata iz oblasti vazduhoplovstva na internet stranici. Dodatno, objave na sajtu pisane su na način da su prilagođene korisniku, a sa takvom praksom će se nastaviti u 2022. godini.

Facebook stranica Agencije je možda najvažniji kanal za direktnu komunikaciju sa javnošću i dobijanje povratne informacije od korisnika. Stranica ima 6.757 pratilaca, što je i dalje čini jednom od najpraćenijih stranica civilnog vazduhoplovstva u regionu.





Najčešće komunicirane teme na Facebook stranici u 2021. godini bile su COVID-19 mjere u vazdušnom saobraćaju, informacije o oporavku saobraćaja, kao i informacije o obaveznoj registraciji dronova. Način komunikacija na Facebook-u zahtijeva da svaka objava bude napisana na razumljiv i, u mjeri mogućeg, zanimljiv način. Agencija nastoji da svakom objavom pruži neku korisnu informaciju za korisnike koji je čitaju.

U prvih deset mjeseci plasiran je 61 post na Facebook stranici, što govori o umjerenom intenzitetu komunikacije putem ove platforme. U prosjeku, svaki post pročita oko 3 hiljade korisnika.

U 2021. dobili smo preko 100 direktnih pitanja kroz Inbox naše Facebook stranice i na sva je odgovoreno u najkraćem roku, uz prosječno vrijeme odgovora od 2 sata i 12 minuta. Plan je da u 2022. godini, još bržim odgovaranjem na pitanja, dobijemo „Very Responsive“ oznaku stranice.

Pored postova sa fotografijama i video sadržajima, u 2022. godini planirano je i češće korišćenje opcije Facebook Story, posebno o organizovanim događajima i posebnim povodima.

Svi Facebook postovi koji su promovisani vidljivi su, pored Facebook-a, i na Instagramu, pa se na taj način dolazi i do ciljne grupe i na ovoj društvenoj mreži.

Posebne prioritetne programske aktivnosti Agencije u 2022. godini u nastavku su razvrstane po sektorima i drugim unutrašnjim organizacionim jedinicama.

U okviru **Sektora za sigurnost vazdušne plovidbe** prioritetne planirane aktivnosti u 2022. godini su sljedeće:

- vršenje nadzora nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovidbi, organizacijom za osposobljavanje kontrolora letenja i ostalog operativnog osoblja pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi, kao i pružaocem usluga traganja i spašavanja i drugih relevantnih vazduhoplovnih subjekata, sprovođenjem inspeksijskog nadzora, planiranih i dodatnih samostalnih provjera, kao i planiranih i dodatnih zajedničkih provjera (u saradnji sa Direktoratom civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije), posebno po pitanju:
  - usaglašenosti pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi sa zajedničkim zahtjevima za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi, prvenstveno u pogledu zahtjeva za tehničku i operativnu stručnost i sposobnost, organizacionu strukturu i upravljanje organizacijom, upravljanje sigurnošću i kvalitetom, bezbjednost, ljudske resurse, oblast finansija, odgovornost i osiguranje, kvalitet usluga, otvoreno i transparentno pružanje usluga, planove za slučaj nepredviđenih okolnosti, kao i zahtjeva u vezi izvještavanja;
  - usaglašenosti pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi sa zahtjevima koji se odnose na način, pravila i postupke letenja vazduhoplova i operativne usluge u vazdušnom saobraćaju,
  - usaglašenosti organizacije za osposobljavanje kontrolora letenja sa zahtjevima koji se odnose na licenciranje i osposobljavanje kontrolora letenja,
  - usaglašenosti sa zahtjevima po pitanju izrade i sprovođenja procedura i osposobljenosti lica iz Operativno-komunikacionog centra (OKC) i Koordinacionog centra traganja i spašavanja na moru (MRCC), koja učestvuju u traganju i spašavanju vazduhoplova na kopnu i moru, u skladu sa međunarodnim propisima, standardima i preporučenom praksom u ovoj oblasti;
  - usaglašenosti sa zahtjevima za upravljanje vazdušnim prostorom i upravljanje protokom i kapacitetom vazdušnog saobraćaja,
  - usaglašenosti sa zahtjevima o načinu postupanja sa planovima leta,



- usaglašenosti sa zahtjevima iz oblasti interoperabilnosti,
  - primjene standarda i procedura za obuku pomoćnog vazduhoplovnog osoblja koje obavlja poslove održavanja tehničkih uređaja i sistema kontrole letenja, tj. vazduhoplovno-tehničkog osoblja kontrole letenja (*Air Traffic Safety Electronics Personnel – ATSEP*),
  - usaglašenosti sa zahtjevima za stručno osposobljavanje pomoćnog vazduhoplovnog osoblja – vazduhoplovno meteorološkog osoblja;
  - usaglašenosti sa zahtjevima za izradu i održavanje navigacionih postupaka koji su u upotrebi u vazdušnom prostoru Crne Gore, kao i za osposobljavanje osoblja koje projektuje navigacione postupke,
  - usaglašenosti sa zahtjevima obavještanja, analiziranja i praćenja (*follow-up*) događaja u civilnom vazduhoplovstvu;
  - primjene pravila o kvalitetu vazduhoplovnih podataka i vazduhoplovnih informacija;
  - pružanja usluge kalibraže zemaljskih radionavigacionih sredstava (ZRNS) i
  - implementacije promjena u funkcionalnom sistemu pružaoce usluga u vazdušnoj plovidbi i organizacija za osposobljavanje kontrolora letenja.
- strateški zadaci u Sektoru za sigurnost vazdušne plovidbe obuhvataju:
    - postizanje pune implementacije zajedničkih zahtjeva za pružaoce usluga upravljanja vazdušnim saobraćajem i usluga u vazdušnoj plovidbi i drugih mrežnih funkcija upravljanja vazdušnim saobraćajem i nadzoru nad njima (u skladu sa Uredbom Komisije br. 2017/373, koja se primjenjuje od 28. januara 2021. godine, a čijom primjenom su prestali da važe ranije donešeni propisi o zajedničkim zahtjevima i sigurnosnom nadzoru nad upravljanjem vazdušnim saobraćajem i uslugama u vazdušnoj plovidbi);
    - promociju uspostavljanja sistema za odobravanje i nadzor upotrebe vazdušnog prostora od strane korisnika bespilotnih vazduhoplova i drugih korisnika vazdušnog prostora u donjem (*lower*) dijelu vazdušnog prostora;
    - promociju unapređenja nadzorne komponente u crnogorskom vazdušnom prostoru korišćenjem Multilateracije (*Multilateration – MLAT*), ADS-B i drugih izvora radarskih podataka i uključenje ovih ciljeva u srednjoročne planove Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d.o.o. Beograd (u daljem tekstu: SMATSA),
    - praćenje primjene mjera Plana implementacije PBN-a u Crnoj Gori i korišćenja Evropskog geostacionarnog navigacionog sistema za augmentaciju (*European Geostationary Navigation Overlay Service – EGNOS*) u našem vazdušnom prostoru;
    - koordinaciju sa pružaoce usluga u vazdušnoj plovidbi i drugim vazduhoplovnim subjektima u cilju implementacije data link-a;
    - koordinaciju na nacionalnom i međunarodnom nivou u cilju usvajanja i ažuriranja međunarodnih ugovora o prekograničnoj saradnji u postupcima traganja i spašavanja u civilnom vazduhoplovstvu i Nacionalnih planova traganja i spašavanja;
    - primjenu i implementaciju novog sistema za upravljanje dokumentima i poslovnim procesima (*Document Management System*) u Agenciji, koji služi za organizovanje i koordinaciju upravljanja, revizije, kontrole i distribucije internih dokumenata i poslovnih procesa.



- sprovođenje postupaka odobravanja:
  - navigacionih postupaka koje izrađuje pružalac usluga u vazdušnoj plovidbi odnosno organizacija za projektovanje navigacionih postupaka;
  - promjena u funkcionalnom sistemu pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi;
  - priručnika, procedura i drugih relevantnih dokumenata pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi; i
  - procedura, planova i programa osposobljavanja, procedura održavanja stručnosti i drugih relevantnih dokumenata organizacija za osposobljavanje kontrolora letenja.
- izrada i ažuriranje planskih i programskih dokumenata:
  - usaglašavanje dugoročnog i godišnjeg zajedničkog programa i plana provjera nad pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi sa Direktoratom civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije (DCV);
  - usvajanje Godišnjeg plana nadzora Sektora za sigurnost vazdušne plovidbe, sastavnog dijela Plana inspeksijskih i kontinuiranih nadzora vazduhoplovnih subjekata za 2022. Godinu, koji obuhvata plan sprovođenja periodičnih provjera i inspekcija nad pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi, organizacijama za osposobljavanje, organizacijama za traganje i spašavanje i svim drugim organizacijama koje spadaju pod nadležnost sektora;
  - primjena objavljenog Plana implementacije (Strategije za primjenu) PBN koncepta u crnogorskom vazdušnom prostoru;
  - priprema godišnjeg plana „Lokalne implementacije Jedinственог неба“ (*LSSIP*) i saradnja sa EUROCONTROL i pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi u vezi sa tim;
  - ažuriranje Akcionog plana za smanjenje emisije CO<sub>2</sub> i Programa neutralizacije i smanjenja emisija CO<sub>2</sub> u civilnom vazduhoplovstvu (*CORSIA*), u skladu sa međunarodnim standardima iz oblasti zaštite životne sredine u vazduhoplovstvu.
- aktivnosti po pitanju saradnje sa drugim nadležnim institucijama na nacionalnom nivou:
  - nastavak koordinacije sa pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi, Ministarstvom odbrane i Vazduhoplovstvom Vojske Crne Gore u cilju uspostavljanja i rada mješovite civilno-vojne jedinice za upravljanje vazdušnim prostorom – AMC jedinice (*AMC Cell*), kroz saradnju i vršenje nadzora po pitanju definisanja i organizacije međusobnih ugovora, internih procedura i tehničkih sistema podrške za rad te jedinice – između ostalog i implementaciju adekvatnog softvera poput CIMA/ACT/LARA/AMC Portal i sl.;
  - nastavak saradnje sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Ministarstvom kapitalnih investicija i Upravom pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, u cilju ažuriranja Nacionalnog plana za traganje i spasavanje prilikom udesa i nezgoda u civilnom vazduhoplovstvu, kao i ostalih relevantnih dokumenata iz te oblasti;
  - uspostavljanje koordinacije na nacionalnom i međunarodnom nivou i priprema stručnih osnova za propise u oblasti bezbjednosti informacionih tehnologija (sajber bezbjednost - *Cyber Security*), prvenstveno sa Ministarstvom javne uprave, digitalnog društva i medija i Direkcije za zaštitu tajnih podataka, u cilju unapređenja saradnje između državnih organa nadležnih za informacionu bezbjednost, pružaoca usluga vazdušne plovidbe i drugih subjekata civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori, jačanja kapaciteta subjekata civilnog vazduhoplovstva u oblasti sajber bezbjednosti i zaštite od sajber kriminala, stvaranja

- potrebnih preduslova za formiranje lokalnih CIRT timova kod ključnih subjekata civilnog vazduhoplovstva za zaštitu i borbu protiv sajber kriminala;
- nastavak koordinacije sa Ministarstvom kapitalnih investicija, Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom vanjskih poslova u cilju nastavka procesa usvajanja međunarodnog Sporazuma o traganju i spašavanju u civilnom vazduhoplovstvu;
  - nastavak saradnje sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Gorskom službom spašavanja i ostalim institucijama i organizacijama uključenim u sistem traganja i spašavanja u civilnom vazduhoplovstvu, u cilju pripreme i organizovanja sastanaka u okviru RASARAC komiteta kojim će Crna Gora predsjedavati u 2022. godini.
- aktivnosti po pitanju saradnje sa drugim institucijama na međunarodnom nivou:
    - aktivnosti u sklopu saradnje sa Direktoratom civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije u cilju primjene odredbi Sporazuma o tehničkoj saradnji u oblasti zajedničkog nadzora nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovitbi i Procedure o tehničkoj saradnji u oblasti zajedničkog nadzora nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovitbi;
    - saradnja sa EUROCONTROL u sklopu projekta podrške članicama ove organizacije, u oblasti:
      - unapređenja civilno-vojne koordinacije, razvijanja regulatornih propisa i kompetencija zaposlenih u Agenciji i drugim vazduhoplovnim subjektima iz oblasti operacija operativnog vazdušnog saobraćaja (*Operational Air Traffic – OAT*) i implementacije evropskih standarda vezanih za OAT pravila, upravljanje vazdušnim prostorom i implementacije tehničkih sistema podrške za rad AMC jedinice – kroz implementaciju softvera poput CIMA/ACT/LARA i sl;
      - unapređenja kompetencija i kapaciteta po pitanju upravljanja protokom vazdušnog saobraćaja i određivanja kapaciteta aerodroma i aerodromske službe kontrole letenja (ATCFM), sa ciljem pune implementacije Uredbe Komisije (EU) br. 255/2010 i Sprovedbene uredbe Komisije (EU) br. 2019/123;
      - usklađivanja integracije bespilotnih vazduhoplova u operacije vazdušnog saobraćaja po pitanju U-space regulatornih zahtjeva;
      - koordinisanog uvođenja govorne komunikacije sa razmakom govornih kanala od 8,33 kHz , sa ciljem pune implementacije Uredbe Komisije (EU) br. 1079/2012;
      - implementacije zahtjeva, standarda i preporučene prakse sajber bezbjednosti kod subjekata civilnog vazduhoplovstva;
    - aktivno učešće u radu Koordionacionog tima ACV/DCV/SMATSA i sprovođenje dogovorenih aktivnosti;
    - nastavak saradnje se vazduhoplovnim vlastima i drugim institucijama država u regionu (Srbija, Bosna i Hercegovina, Sjeverna Makedonija, Hrvatska, Slovenija, Bugarska, Slovačka, Češka, Mađarska i dr.) u cilju unapređenja sistema traganja i spašavanja u vazduhoplovstvu (*Search and Rescue – SAR*), kroz aktivno djelovanje u okviru formiranog SAR Regionalnog Komiteta (RASARAC);
    - učešće u zajedničkim aktivnostima na trilateralnom nivou (ACV-DCV-SMATSA) u cilju implementacije Programa efikasnosti (*Performance Scheme*);

- unapređenje i standardizacija regulatornih i navigacionih standarda kroz saradnju na trilateralnom nivou (ACV-DCV-SMATSA) u radnoj grupi za PANS-OPS;
  - učešće u radu ICAO, ECAC, EASA, EUROCONTROL, NCP radnih grupa i radnih tijela drugih organizacija u oblasti nadležnosti sektora (EANPG – EASPG, VOLCEX, ATM/ANS TeB, NETOPS, RNDSDG, NFMP, RAFT, FMG, ECAC Environmental Forum, EACCC itd);
  - uspostavljanje saradnje sa inostranim vazduhoplovnim vlastima u oblasti ANS, razmjena iskustava u oblasti vazdušne plovidbe, prvenstveno uspostavljanje dogovorene saradnje i studijske posjete u cilju razmjene iskustava sa vazduhoplovnim vlastima Švedske.
- ostale redovne aktivnosti iz oblasti nadležnosti Sektora:
    - sprovođenje postupaka izdavanja, obnove, priznavanja, privremenog ukidanja i ukidanja dozvole kontrolora letenja i studenta kontrolora letenja postupaka izdavanja, produženja, obnove, priznavanja, privremenog ukidanja i ukidanja ovlašćenja, dodatnih i posebnih ovlašćenja, postupaka izdavanja, privremenog ukidanja i ukidanja privremenih autorizacija procjenjivača i instruktora;
    - analiza i davanje stručnog mišljenja na zahtjeve za izgradnju i postavljanje objekata u blizini aerodroma i zemaljskih radio-navigacionih sredstava, u koordinaciji sa Sektorom za sigurnost vazdušnog saobraćaja i pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi;
    - analiza i davanje stručnog mišljenja na planske dokumente dostavljene od strane nadležnog ministarstva ili lokalnih organa uprave u koordinaciji sa Sektorom za sigurnost vazdušnog saobraćaja i pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi;
    - redovne aktivnosti interne i eksterne koordinacije u cilju analize i pripreme odgovora na ICAO državna pisma (ICAO State Letters);
    - ažuriranje EASA SES&BR standardizacijskog upitnika o implementaciji evropskih propisa iz oblasti ATM/ANS i drugih ICAO/EASA/EUROCONTROL upitnika;
    - redovno ažuriranje sertifikacione dokumentacije pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi na mjesečnom nivou;
    - redovno održavanje i vođenje ustanovljenih registara iz oblasti nadležnosti sektora (Registar dozvola kontrolora letenja, Registar provjera, Registar neusaglašenosti, Registar korektivnih mjera, Registar sertifikacione dokumentacije, Registar promjena i učestalih promjena, Registar ICAO državnih pisama i dr.);
    - sprovođenje postupaka analize događaja iz oblasti nadležnosti Sektora;
    - saradnja sa Menadžerom Sistema upravljanja sigurnošću u pogledu izrade polugodišnjih izvještaja o događajima (*Annual Summary Template – AST*) i njihovog redovnog dostavljanja ka Evropskoj komisiji i EUROCONTROL;
    - sprovođenje aktivnosti internih provjera u skladu sa zahtjevima Sistema za praćenje usklađenosti (*Compliance Monitoring*);
    - saradnja sa Agencijom za zaštitu životne sredine po pitanju smanjenja emisije CO<sub>2</sub> i uvođenja vazduhoplovstva u EU ETS;
    - analiza, praćenje i procjena vrijednosti sigurnosnih indikatora iz oblasti ANS, u skladu sa Nacionalnim programom sigurnosti vazdušnog saobraćaja i Nacionalnim planom sigurnosti,
    - unapređenje platforme za planiranje, sprovođenje i praćenje nadzornih aktivnosti;

- organizovanje radionica u cilju uspostavljanja koordinacije i unapređenja kompetencija vazduhoplovnih subjekata;
- unapređenje uspostavljene koordinacije na nacionalnom i međunarodnom nivou u oblasti kriznog menadžmenta (*Crisis Management*), sa posebnim akcentom na trenutnu situaciju izazvanu pandemijom COVID-19 i njenim uticajem na vazdušnu plovību, prisustvovanje međunarodnim forumima i aktivno učešće u radnim tijelima ICAO, EASA, EUROCONTROL, IFATCA i sl. u vezi sa kriznim menadžmentom u oblasti ANS, posebno u EUROCONTROL EACCC (*European Aviation Crisis Coordination Cell – EACCC*), pohađanje obuka i radionica (*on-line webinar-a*) za unapređenje procesa rada tokom pandemije COVID-19, i dr.
- izrada/revizija internih sektorskih dokumenata:
  - ažuriranje priručnika sektora i njemu pripadajućih procedura, uputstava i drugih dokumenata,
  - priprema i usvajanje Godišnjeg izvještaja o sigurnosnom nadzoru sektora i Godišnjeg izvještaja o pridržavanju ATFM mjerama.
- Priprema stručnih osnova za izradu pravilnika, sigurnosnih naloga i drugih propisa iz oblasti nadležnosti sektora u skladu sa planom pripreme podzakonskih akata za 2022. godinu, kao i ažuriranje instrukcija, uputstava za primjenu podzakonskih akata i listi usaglašenosti sa regulatornim zahtjevima i međunarodnim standardima i preporučenim praksama ICAO-a;
- Sprovođenje obuke/osposobljavanja zaposlenih u sektoru u skladu sa Trening planom sa prioritarnim kursovima za 2022. godinu.

**Sektor za sigurnost vazdušnog saobraćaja**, kao organizaciona jedinica u čijoj nadležnosti su većina vazduhoplovnih subjekata i većina vazduhoplovnog osoblja, koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja, i tokom 2022. godine biće, sasvim izvjesno, suočen sa brojnim izazovima i sa predmetima čiji broj je takav da daleko premašuje aktivnosti bilo koje druge organizacione jedinice u Agenciji. Ono što će nastaviti da obilježava i 2022. godinu je situacija sa pandemijom virusa COVID-19. Ovo će uticati kako na regulatornu tako i nadzornu funkciju ovog sektora ali isto tako uticaće i na funkcionisanje subjekata i lica. Preliminarni rezultati aktivnosti iz 2021. godine pokazuju značajne poteškoće sa kojim se ova organizaciona jedinica suočava tokom perioda obilježenog COVID-19 i to naročito u pogledu realizacije planiranih nadzora. Značajan dio subjekata i dalje ima nizak ili gotovo nikakav obim aktivnosti, a kako u najvećem broju slučajeva ne postoji regulatorni zahtjev za suspenzijom sertifikata usljed neaktivnosti subjekata, objektivno se postavlja i pitanje racionalnosti izvođenja nadzora kod subjekata koji gotovo da i nemaju aktivnosti. U drugoj polovini 2021. godine postignut je određen porast aktivnosti i operacija vazduhoplovnih subjekata ali je to ipak značajno manje nego uoči pojave pandemije. Epidemiološka situacija nametala je određen, specifičan, režim rada same Agencije, pa se i značajan dio nadzora odvijao putem on-line platformi a kada su u pitanju strane organizacije ovaj način nadzora i desktop nadzor gotovo da su postali dominantni. Ovakav režim rada se sasvim izvjesno može očekivati i tokom 2022. godine. Smanjivanje neposrednog kontakta sa vazduhoplovnim subjektima, vršenje većeg dijela nadzora putem on-line platformi i uopšte sasvim izvjesno smanjen režim aktivnosti vazduhoplovnih subjekata ne ide u prilog postizanja performansi koje su očekivane u normalnom režimu rada a dodatno ovakva situacija donosi nove rizike i potrebu razvijanja drugačijih vještina kod nadzornika. Dodatnu poteškoću predstavlja činjenica da je zbog situacije sa COVID-19 smanjen intenzitet realizacije obuka a gotovo da ne postoji mogućnost, ili je to teško ostvarivo, neposrednog prisustva



sastancima radnih tijela EASA-e i ICAO-a. I ove okolnosti negativno utiču na povećanje nivoa usvojenih znanja i vještina, kao i na održavanje već stečenih znanja i vještina.

U ovom sektoru ukupno je angažovano 14 nadzornika od čega je šest nadzornika ovlašteno da istovremeno vrše i inspeksijske poslove na osnovu Zakona o inspeksijskom nadzoru.

Jedna od rijetkih oblasti koja, i pored situacije sa pandemijom, i dalje doživljava rast je oblast bespilotnih vazduhoplova. U Sektoru je na ovim poslovima, u najvećem dijelu, angažovana jedna osoba pa se nameće pitanje potrebe interne reorganizacije u Sektoru, u smislu uspostavljanja posebne jedinice koja bi se bavila ovom oblašću.

U regulatornom dijelu tokom 2022. godine predstoje aktivnosti na preuzimanju 14 uredbi Evropske unije, pri čemu je ova aktivnost ponajviše determinisana prevodilačkim resursima Agencije. Dodatno, očekuje se i donošenje četiri propisa iz oblasti nacionalnog dijela. Između ostalog, očekuje se i donošenje dva akta kojima se vrši dalje usklađivanje sa ICAO Aneksom 14 Volume I i Volume II. Tokom 2022. godine se ne očekuju značajne aktivnosti u vezi sa usklađivanjima sa standradima i preporukama u drugim ICAO Aneksima. Regulatornim aktivnostima ovog Sektora mogu se smatrati i aktivnosti stručne redakture u pogledu akta koji su kandidovani od strane Kancelarije za evropske integracije. Poslove stručne redakture u Sektoru obavlja 10 nadzornika i tokom protekle godine su realizovane brojne aktivnosti i komunikacija sa ovom kancelarijom. Očekuje se da će se tokom 2022. godine završiti aktivnosti na stručnoj redakturi još jednog bitnog akta Evropske unije dok je neizvjesno u kojoj mjeri će doći do daljeg angažovanja nadzornika u vezi sa ovim poslovima tokom 2022. godine. Najznačajnija regulatorna aktivnosti tokom 2022. godine biće rad na pripremi stručnih osnova za potrebe izrade izmjena i dopuna Zakona o vazдушnom saobraćaju. Naime, aktuelna zakonska rješenja ne korespondiraju u potpunosti sa važećim aktima EU. Obim izmjena i dopuna krovnog vazduhoplovnog akta teško je procjenjiv ali je sasvim izvjesno da značajne promjene treba očekivati u obastima plovidbenosti vazduhoplova, aerodroma i oblasti licenciranja vazduhoplovnog osoblja. Za očekivati je da određena rješenja i EU regulatornih akata neće biti moguće transponovati na način kao je to konkretno propisano u EU, ali se moraju izvršiti određene izmjene i dopune čija bi rješenja konvergirala ka regulatornim rješenjima u EU.

U pogledu prikaza regulatorne usklađenosti u odnosu na ICAO predstoji popunjavanje i ažuriranje ICAO kontrolnih lista. Već iz ove perspektive može se predvidjeti ažuriranje kontrolnih lista iz oblasti Aneksa 14 Volume I i Aneksa 16 Volume II. U odnosu na ICAO takođe predstoji značajna aktivnost ažuriranja Plana korektivnih aktivnosti u vezi sa posjetom kontrolnog tima ICAO u januaru 2019. godine. Naime, ovih dana se očekuje da na ICAO web platformi dođe do migracije podataka u vezi sa ovom posjetom sa edicije protokol pitanja iz 2017. godine na ediciju protokol pitanja iz 2020. godine. Kada bude došlo do realizacije ove aktivnosti onda će i Plan korektivnih aktivnosti biti neophodno ažurirati i predvidjeti realizaciji novih ili potvrditi realizaciju već predviđenih korektivnih aktivnosti. Dodatna aktivnost u odnosu na ICAO predstavlja i činjenica da je i za sva ostala protokol pitanja neophodno osvježiti deklarisanе podatke kroz vrstu samoprocjene. Posljednji put ova aktivnost je realizovana krajem 2018. godine. Takođe u odnosu na ICAO, tokom 2022. godine će biti neophodno i ažuriranje podataka u bazi „State Aviation Activity Questionaire“.

Tokom 2022. godine za sve nadzornike će biti potrebna organizacija obuke osvježavanja znanja za oblast ljudskog faktora, periodična obuka Upravljanje rizikom od zamora (FRM) i obuka osvežavanja znanja za RAMP inspektore. Pored ovih obuka sasvim je izvjesna i realizacija individualnih obuka, nedostajućih, i to prioritarno iz domena osnovnih obuka za nadzornike kojima takva vrsta obuke nedostaje ali i obuka za novoangažovane osobe u Sektoru. Težište će biti obuka iz ICAO Aneksa 1, 6 i 8 i obuka iz oblasti sertifikacije aerodroma, u vezi sa Regulativom EU br. 139/2014. Dio obuka biće



moguće ostvariti kroz sopstvene instruktorske resurse dok će dio obuka biti realizovan kod referentnih organizacija za obuku. Kao značajna aktivnost u dijelu obuke jeste organizacija obuke na radnom mjestu i u tom dijelu potrebno je predvidjeti angažovanje značajnih ljudskih resursa.

Na osnovu procjene rizika i periodičnog standardizacionog kvartalnog izvještaja koji priprema i dostavlja EASA, može se, u skorije vrijeme, očekivati EASA standardizaciona posjeta u oblasti RAMP, ali ta aktivnost nije najavljena za 2022. godinu.

U ovom sektoru će se nastaviti vršenje poslova koji se odnose na operacije vazduhoplova, vazduhoplovno i drugo osoblje koja obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja, vazduhoplove i aerodrome, kontinuirani nadzor i inspekcijski nadzor u vezi utvrđivanja uslova za obavljanje vazdušnih operacija; utvrđivanje uslova za sigurnu upotrebu vazduhoplova i vazduhoplovnih uređaja, aerodroma i uslova koje mora da ispunjava vazduhoplovno osoblje i drugog osoblje koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja; donošenje programa za obuku vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja; utvrđivanje uslova koje moraju da ispunjavaju organizacije i lica za obuku vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja; provjeravanje obučenosti vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja; pripremu za donošenje pojedinačnih akata iz ove oblasti (dozvola, sertifikata, saglasnosti, odobrenja, potvrda i dr.).

Naravno, pored aktivnosti kontinuiranog nadzora nad radom vazduhoplovnih subjekata radi utvrđivanja da su uslovi na osnovu kojih je Agencija izdala sertifikat, uvjerenje, potvrdu, licencu ili drugi akt, ispunjeni tokom čitavog perioda njihovog važenja, realizovaće se i aktivnosti inspekcijskih nadzora koji su, Zakonom o vazdušnom saobraćaju, prenešeni u nadležnost Agencije, kao dio javnih ovlašćenja.

Tokom 2022. godine značajna aktivnost će biti dalja implementacija Document Management System-a, odnosno sistema koji ima za cilja značajno poboljšanje arhiviranja i pretrage dokumenata, vođenje više registara i evidencija, ali ovaj sistem bi trebalo da ima za cilj i uređenje sistema iniciranja i praćenje realizacije radnih tokova i zadataka. Kao vrlo značajna i kontinuirana obaveza ostaje organizovanje radionica ili direktnih komunikacija sa vazduhoplovnim subjektima sa ciljem obnove i unapređenja znanja i vještina u oblasti regulatornih zahtjeva u vezi Sistema upravljanja sigurnošću (*Safety Management System – SMS*) i Sistema za praćenje usklađenosti (*Compliance Monitoring System – CMS*). Važna aktivnost ovog Sektora se ogleda i u pripremi, objavljivanju i revizijama Sigurnosnih naloga (*Safety Orders*), Sigurnosnih informacija (*Safety Information*) i Alternativnih načina usaglašavanja (*AltMOC*), tamo gdje se smatra potrebnim.

U toku 2022. godine osnovne aktivnosti nadzora i sertifikacije, po organizacionim jedinicama su predviđene po sljedećem:

#### Odsjek aerodroma

Sertifikacija dva međunarodna aerodroma nije okončana ni tokom 2021. godine. Dinamika ovog procesa je nezadovoljavajuća i ova aktivnost ostaje kao težišna aktivnost Sektora i u 2022. godini. Situacija sa nesertifikovanošću međunarodnih aerodroma u Crnoj Gori predstavlja izuzetan problem i negativno djeluje do mjere da su ovi detalji konsatovani u izvještaju Evrposke komisije i naravno ovaj problem je konstatovan tokom kontrolne posjete tima ICAO i nalazi se u svim relevantnim dokumentima i publikacijama ICAO. Važno je istaći da su procesi sertifikacije aerodroma počeli krajem 2015. i početkom 2016. godine, respektivno po aerodromima. Stručne službe Agencije, uz pomoć stranih eksperata, okončale su preglede na aerodromima u Podgorici i Tivtu krajem 2018.





godine. Ovi pregledi su rezultirali konstatovanjem brojnih neusaglašenosti. Dio neusaglašenosti je takvog karaktera da ne bi trebalo da iziskuje pretjerano zahtjevne aktivnosti operatora aerodroma, ali postoje i neusaglašenosti koje su takvog karaktera da njihovo otklanjanje zahtijeva određeni vremenski period i investiciono zahtjevne aktivnosti. Ova konstatacija posebno se odnosi na Aerodrom Tivat. Tivatski aerodrom jeste znatno kompleksniji, sa mnogo više konstatovanih neusaglašenosti koje će iziskivati i velike infrastrukturne aktivnosti, te se operatoru aerodroma konstantno naglašava ova činjenica i potreba usmjeravanja svih kapaciteta u ovom pravcu. U odnosu na ovaj aerodrom, već iz sadašnje perspektive, očekuje se i određeni broj zahtjeva u cilju davanja saglasnosti u pogledu sigurnosnih procjena koje će imati za cilj da opravdaju izuzeća od propisanih standarda za koje se već sada može konstatovati da ne mogu biti ispunjeni. Operator oba aerodroma, naročito u slučaju Aerodroma Tivat, ne iskazuje zadovoljavajući nivo aktivnosti u pogledu ispunjenja regulatornih zahtjeva u vezi sa sertifikacijom, te se značajni resursi Agencije usmjeravaju u pravcu provođenja drugih aktivnosti kako bi se ovaj proces ubrzao ili aktivnosti kojima bi Agencija obezbijedila da se operacije na ova dva aerodroma, bez obzira što nisu sertifikovani, odvijaju na način da ne dolazi do ugrožavanja sigurnosti. Neka pitanja, koja su adresirana u proteklom periodu, i dalje su aktuelna, pri čemu je važno istaći da se dio tih pitanja ne nalazi u direktnoj nadležnosti operatora aerodroma. To su pitanja divljeg svijeta u neposrednoj blizini oba aerodroma i vazduhoplovne prepreke. Predstavnici Agencije su ova pitanja adresirali ka drugim nadležnim organima i institucijama, kako na lokalnom tako i na državnom nivou. Rješavanje ovih pitanja zahtjeva jasno određenje jer ugrožavanje sigurnosti vazdušnog saobraćaja od strane pojave i razvoja divljeg svijeta u neposrednoj blizini aerodroma nije prihvatljivo, kao što nije prihvatljivo ni postavljanje stalnih ili privremenih prepreka koje probijaju površine namijenjene za zaštitu vazduhoplova u letu. Bilo je naznaka da će se proces sertifikacije Aerodroma Podgorica završiti tokom 2021. godine ali se, nažalost, to neće desiti. Kada je u pitanju Aerodrom Tivat mala je vjerovatnoća da će se to desiti ne samo 2022. godine, već će trebati značajni naponi i angažovanje operatora Aerodroma Tivat za okončanje ovog procesa u 2023. godini. Nažalost, operator Aerodroma Tivat nije započeo pa ni okončao bilo kakve infrastrukturne aktivnosti u periodu kada je nizak obim saobraćaja, uslovljen pandemijom, davao prostora za realizaciju ovih aktivnosti. Ipak, kako je gore već istaknuto, odvijaće se nadzori u kritičnim i identifikovanim oblastima kod operatora ovih aerodroma u sljedećim oblastima: Upravljanje uticajem divljih životinja, Spasilačko-vatrogasna zaštita, Stručna osposobljenost lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja i Sistem upravljanja sigurnošću i izvještavanje o događajima. Krajem 2021. godine je počela primjena regulatornih zahtjeva u vezi sa globalnim formatom izvještavanja stanja poletno-sletne staze. Novi i pouzdaniji metodi procjene stanja poletno-sletne staze imaju za cilj povećanje sigurnosti i tokom narednog perioda nadzor implementacije ovih regulatornih zahtjeva će takođe biti jedan od prioriteta.

Odobrena organizacija za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja lica koja obavljaju poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na aerodromu, AD Aerodromi Crne Gore, će biti sasvim izvjesno predmet nadzora polovinom 2022. godine usljed obnavljanja važenja ovog odobrenja. Ova organizacija obavlja značajan dio osposobljavanja osoblja angažovanih na aerodromima u Tivtu i Podgorici, ali te aktivnosti rade i za potrebe „trećih lica“. U proteklom periodu ova organizacija je djelimično modifikovala i prilagodila režim rada na način da dio pojedinih obuka vrši i putem web platformi.

U oblasti pružanja usluga zemaljskog opsluživanja postoji ukupno izdatih 8 licenci, a 4 vazduhoplovna subjekta, tj. organizacije, će biti predmet nadzora tokom 2022. godine.



Dva letilišta i jedan helidrom će biti predmet nadzora u 2022. godini. Protekla godina je, kao i godine prije, pokazala da i ovako relativno mali subjekti zahtijevaju jako izbalansiran pristup i bez obzira što se radi o relativno jednostavnim regulatornim rješenjima ipak naporu na obradi i prihvatanju predloga i dokaza o preduzetim korektivnim aktivnostima traže visok nivo strpljivosti i posvećenosti nadzornika angažovanih na ovim predmetima.

U ovoj organizacionoj jedinici značajan dio resursa se planira u vezi sa obradom planskih dokumenata i dokumenata koji se dostavljaju od strane brojnih fizičkih i pravnih lica a u vezi sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. Agencija je 2018. godine, tokom procesa sertifikacije, usaglasila sa operatorom aerodroma u Tivtu i Podgorici površine namijenjene za zaštitu vazduhoplova u letu. Tokom proteklih godina Agencija je, prilikom obrade planskih dokumenata, ministarstvu nadležnom za oblast vazdušnog saobraćaja, ali i drugim organima i institucijama, uputila digitalni oblik površina namijenjenih za zaštitu vazduhoplova u letu na aerodromima u Podgorici i Tivtu i do izvesnog nivo došlo je do inkorporiranja ovog digitalnog modela u planska dokumenta. Međutim, imajući u vidu da je usaglašavanje planskih dokumenata dugotrajan proces, sasvim je izvjestan nastavak daljih aktivnosti po ovim pitanjima.

S obzirom da je za 2023. godinu planiran početak primjene krucijalne Regulative EU br. 139/2014 za oblast aerodroma, u ovoj organizacionoj jedinici predstoje značajne obaveze u izradi internih dokumenta, obrazaca, kontrolnih listi, informacija i drugog materijala od značaja za ovu aktivnost.

#### Odsjek vazdušnih operacija i vazduhoplovnoq osoblja

Tokom 2021. godine došlo je najprije do suspenzije a zatim i do ukidanja AOC i operativne licence operatoru Montenegro Airlines AD, dok je sa druge strane došlo do izdavanja AOC-a i operativne licence novoj državnoj kompaniji ToMontenegro DOO. Kompanija ToMontenegro DOO je angažovala značajan dio stručnog osoblja i prihvatila određena rješenja iz kompanije Montenegro Airlines AD, u stečaju, Podgorica, i stavila u funkciju dva aviona, tipa Embraer, iz prethodne kompanije, ali sve to ne može biti dovoljan razlog da se smanji intenzitet i uobičajena praksa nadzora kod novoosnovanih kompanija. U tom pravcu i tokom 2022. godine planiran je nadzor ove kompanije u procjenjenim, prioritetnim oblastima, kao što su: Sistem upravljanja, Kabinsko osoblje, Ograničenja radnih vremena, Performanse vazduhoplova i operativne limitacije, Instrumenti-podaci-oprema, kao i inspekcije u letu i na platformi. Očekuje se da ova kompanija podnese zahtjev za dobijanje specifičnog odobrenja za upotrebu Electronic Flight Bag-a. Pored ove kompanije predmet sveobuhvatnog nadzora bi trebala biti i kompanija Adriatic Airways, kao nosioc AOC-a. Tokom 2022. godine nijesu planirane aktivnosti nadzora operatora koji se bave nekomercijalnim aktivnostima, osim u dijelu praćenja realizacija preporuka u vezi sa istragama Komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova.

Tokom 2022. godine planiran je povećan obim realizacije inspekcija vazduhoplova stranih vazdušnih prevoznika na aerodromima u Tivtu i Podgorici. Planirana je realizacija ukupno 77 inspekcija vazduhoplova stranih vazdušnih prevoznika i još 4 inspekcije na platformi kod nacionalnih vazdušnih prevoznika. Ovo je značajno povećanje – za oko 70%, upoređujući broj inspekcija planiranih za 2022. godinu u odnosu na 2021. godinu, što ukazuje da se vazdušni saobraćaj u 2021. godini značajno oporavio u odnosu na 2020. godinu. Ipak, to je još uvijek manji broj inspekcija od predviđenog broja inspekcija za 2019. godinu, kada je bilo predviđeno 94 inspekcija. Tokom 2022. godine planira se i implementacija programa testiranja pilotskog i kabinskog osoblja na prisustvo alkohola, kod stranih i nacionalnih avio prevoznika. RAMP inspektori su obučeni za ovu aktivnost, nabavljena su odgovarajuća tehnička sredstva, a odobrenje neophodnih procedura biće okončano do kraja 2021. godine. Implementacija ovog programa će predstavljati značajan izazov i njegovom



implementacijom Crna Gora bi praktično postala jedna od rijetkih država članica SAFA programa sa ovim dostignućem.

U okviru ove organizacione jedinice planiran je nadzor i dvije organizacije za obuku pilotskog osoblja, i to Flight Academy Montenegro i Airways Aviation Academy. Dodatno, planiran je nadzor i Centra za obuku padobranaca „Špiro Mugoša“. Nadzor rada ovlašćenih ispitivača će biti intenziviran tokom 2022. godine i to u dijelu vršenja njihovih poslova na simulatorima leta ili na samim vazduhoplovima. Nadzori u oblasti sportskog vazduhoplovstva, naročito u oblasti paraglajdinga, će biti intenzivirani tokom ljetnjih mjeseci. Nadzor prihvaćenih organizacija za obuku vazduhoplovnog osoblja u Republici Srbije, ukupno 4, planira se realizovati tokom 2022. godine. U oblasti obučavanja pilotskog osoblja došlo je do značajnih regulatornih promjena i to po više pitanja, kao što su: Uvođenje sistema za licenciranje pilota balona, obuka pilotskog osoblja u okviru deklariranih organizacija, promjena sistema za obuku pilotskog osoblja baziranog na kombinaciji ciljeva znanja/vještina/stava i drugo. Sve ovo zahtijeva značajne intervencije na internim priručnicima i dodatnu obuku osoblja koje se bavi ovim poslovima. Krajem 2021. godine trebalo bi da bude okončana nabavka kompjuterskog sistema za polaganje ispita od strane pilota. Implementacija ovog sistema predviđena je za prva dva mjeseca 2022. godine a nakon toga trebalo bi da se u potpunosti pređe na funkcionisanje ovog sistema koji će biti postavljen tako da se pitanja za ispite pilota generišu iz posljednje aktuelne baze pitanja za pilote koju priprema EASA-a. U ovoj organizacionoj jedinici je za očekivati povećanje broja aktivnosti na izdavanju odobrenja za vanaerodromsko polijetanje i slijetanje, prevashodno imajući u vidu da tokom 2021. godine, zbog situacije sa pandemijom, i nije bilo pretjerano aktivnosti ovog karaktera. Ovaj odsjek pruža podršku u cilju izdavanja odobrenja za let komercijalnim vazdušnim prevoznicima i to naročito tokom ljetnje sezone. Iako je sistem odobrenja letova postavljen tako da se operatori koji posjeduju EASA autorizaciju, kojih je najveći broj, prihvataju bez dodatnih provjera i u tim prilikama postoji potreba angažovanja resursa ovog odsjeka u procesu procjene podnijete dokumentacije. Naravno, naročita pažnja, pa i posebna sigurnosna procjena, vrši se u odnosu na operatore koji ne posjeduju EASA autorizaciju.

Komercijalne aktivnosti pružanja usluga iz vazduha su, takođe, oblast kojom se ova organizaciona jedinica bavi. Operatori vazduhoplova koji dolaze iz država van EU su predmet posebne pažnje i predmet izdavanja odobrenja za takvu aktivnost. Očekuje se da se tokom 2022. godine ova vrsta aktivnosti nastavi a posebno dalja saradnja sa Ministarstvom odbrane u pogledu izdavanja odobrenja za snimanje teritorije Crne Gore.

Oblast bespilotnih vazduhoplova je rijetka oblast vazduhoplovstva na koju situacija sa pandemijom nije imala značajan negativan uticaj. Broj evidentiranih operatora bespilotnih vazduhoplova je u stalnom porastu i, već uobičajeno, intenzitet evidentiranja operatora se povećava tokom ljetnjih mjeseci. Tako nešto sasvim izvjesno može se očekivati i tokom 2022. godine. Tokom 2022. godine će se nastaviti sa snažnom kampanjom putem medija i društvenih mreža, u cilju informisanosti operatora bespilotnih vazduhoplova o osnovnim regulatornim zahtjevima i opasnostima i rizicima koji su karakteristični za ovu vrstu aktivnosti. Nacionalni regulatorni zahtjevi su na snazi od 2016. godine i bilo je planirano da tokom 2021. godine dođe do transponovanja EU regulatornih zahtjeva, ali do toga nije došlo. Naime, radi se o izuzetno komplikovanim regulatornim rješenjima koje afektiraju više različitih oblasti, a ne samo vazduhoplovstvo, pa je odlučeno da do transpozicije EU regulatornih zahtjeva dođe krajem 2022. godine. EU regulatorna rješenja koja se planiraju preuzeti tokom 2022. godine sa jedne strane postavljaju zahtjeve za vršenje operacija bespilotnim vazduhoplovima dok drugi set EU regulativa definiše zahtjevano standarde proizvodnje bespilotnih vazduhoplova. Čitavu ovu problematiku dodatno opterećuje situacija potrebe vrlo intenzivne komunikacije i koordinacije više organa i institucija u Crnoj Gori. Agencija je, neformalno, preuzela obavezu koordinacije ovih



aktivnosti i za očekivati je da tokom 2022. godine dođe do još intenzivnije komunikacije sa svim relevantnim organima i institucijama. Jedno od ključnih pitanja u vezi sa operacijama bespilotnih vazduhoplova jeste pitanje upotrebe vazdušnog prostora i pitanje definisanja pružaoca usluga. Tokom 2022. godine bi trebalo da se donese odluka o tome ko bi mogao preuzeti obavezu pružanja usluga u ovoj oblasti. Imajući u vidu sadašnje rješenje tj. aktuelnog pružaoca vazduhoplovnih usluga u vazdušnom prostoru Crne Gore, preuzimanje takvog rješenja i u oblasti bespilotnih vazduhoplova od strane istog pružaoca je najracionalnije rješenje, ali to iziskuje i procjenu resursa i mogućnosti, pa i troškova, od strane ovog vazduhoplovnog subjekta. U svakom slučaju upotreba vazdušnog prostora i definisanje pružaoca usluga predstavljaju pitanja od najvećeg sigurnosnog značaja. Uopšte, uvođenje novog regulatornog sistema će zahtijevati značajne promjene postojećih i izradu novih procedura. Efikasnost nadzora u ovoj oblasti je u velikoj mjeri predodređen brzim reakcijama i prisustvom inspektora na terenu. Kako ovo nije ostvarivo kroz resurse kojima raspolaže Agencija, kroz Sporazum o saradnji u oblasti suzbijanja nelegalne upotrebe bespilotnih vazduhoplova o saradnji sa Upravom policije, postignuto je rješenje da se nadzor u ovoj oblasti ipak odvija na efikasan i svrsishodan način. Tokom 2022. godine očekuje se nastavak zaista dobre saradnje sa policijskim službenicima i inspektori Agencije će sasvim izvjesno nastaviti preduzimanje svih raspoloživih zakonskih mjera, kako bi spriječili nelegalnu upotrebu bespilotnih vazduhoplova. Takođe će se intenzivirati aktivnosti na objavljivanju informacija, obrazaca, uputstava na internet stranici Agencije jer se očekuje da to bude dominantan vid komunikacije sa operatorima bespilotnih vazduhoplova. Ovaj odsjek ima i vrlo intenzivnu komunikaciju sa predstavnicima Ministarstva ekonomije u vezi izdavanja saglasnosti za uvoz bespilotnih vazduhoplova. Naravno da je i ova komunikacija intenzivnija tokom ljetnih mjeseci, kada se broj uvezenih bespilotnih vazduhoplova značajno povećava. Očekuje se da ta aktivnost bude intenzivna i tokom 2022. godine. Operacije bespilotnim vazduhoplovima u blizini aerodroma predstavljaju opasnost i rizik po sigurnost vazdušnog saobraćaja, od najvećeg značaja. Ovaj odsjek će i tokom 2022. godine nastaviti aktivnosti podrške i saradnje sa operatorima aerodroma, kako bi dalje bile razrađene procedure i postupci prilikom uočavanja bespilotnih vazduhoplova u blizini aerodroma.

U ovom odsjeku se očekuje i okončanje izrade propisa za oblast državnih vazduhoplova i to za pitanja operacija i licenciranja pilotskog osoblja. Regulatorno uređenje oblasti državnih vazduhoplova nije predviđeno ni aktima Evropske unije ni standardima i preporukama ICAO-a. Ova pitanja su jako osjetljiva s obzirom da se radi o oblasti u kojoj postoje izraženi državni i javni interesi za izvođenjem određenih vrsta operacija pa se državama prepušta regulatorno uređenje ove oblasti. Imajući u vidu sigurnost vazdušnog saobraćaja i integraciju ove vrste operacija u zajedničkom vazdušnom prostoru, pitanjima regulatornog uređenja pristupa se jako obazrivo i konačni akti se očekuju u prvoj polovini 2022. godine. Nakon toga bi trebalo pristupiti implementaciji donesenih regulatornih rješenja.

### Odsjek vazduhoplova

Tokom 2020. godine desile su se značajne regulatorne promjene u oblasti plovidbenosti za generalnu avijaciju. Operatori i organizacije koji obavljaju operacije u ovoj oblasti, tj. oni koji izvode operacije relativno malim vazduhoplovima, još uvijek ne koriste benefite koje donose liberalnija regulatorna rješenja. Tokom 2021. godine došlo je i do usvajanja regulatornih zahtjeva za uspostavljanje Sistema za upravljanje sigurnošću za organizacije za obezbjeđivanje kontinuirane plovidbenosti vazduhoplova. Regulatorni zahtjevi imaju datum odložene primjene, za prvi kvartal 2022. godine, ali je za očekivati dalje odlaganje primjene ovih zahtjeva jer su organizacije koje su afektirane ovom regulatornom promjenom suočene sa određenim poteškoćama u vezi sa implementacijom ovih zahtjeva. Naravno da i ovaj proces opterećuje situacija sa pandemijom.



U odnosu na navedene regulatorne promjene, za 2022. godinu je predviđena izmjena više internih priručnika i izrada odgovarajućih uputstava i obrazaca. Izdavanje Uvjerenja o plovidbenosti, potvrda o provjeri plovidbenosti i odobravanje Programa održavanja, kako za vazduhoplove koji su već u Registru civilnih vazduhoplova tako i za vazduhoplove za koje se očekuju da budu upisani u ovaj registar nastaviće se i tokom 2022. godine.

Shodno Planu pregleda vazduhoplova za 2022. godinu, tzv. ACAM Plan (*Aircraft Continuing Airworthiness Monitoring – ACAM*) predviđeno je obavljanje inspekcija ukupno 4 vazduhoplova. Realizacija ovog plana može biti uslovljena raspoloživošću vazduhoplova za pregled. Trenutno su od 4 planirana vazduhoplova njih 2 u neplovidbenom statusu i očekuje se njihova opravka i dovođenje u plovidbeno stanje tokom 2022. godine.

Planiran je sveobuhvatan nadzor u odnosu na dvije organizacije za obezbjeđivanje kontinuirane plovidbenosti, i to ToMontenegro d.o.o. i Avio-helikopterska jedinica MUP-a. Prva organizacija je dobila inicijalno odobrenje tokom 2021. godine i sveobuhvatnim nadzorom potrebno je izvršiti procjenu ispunjenosti regulatornih zahtjeva kroz operativno djelovanje ove organizacije, dok je druga organizacija predmet nadzora u redovnom dvogodišnjem periodu. Tokom 2022. godine je planiran nadzor odobrenih organizacija za održavanje vazduhoplova Montenegro Airlines AD u stečaju i ToMontenegro d.o.o. U odnosu na obje organizacije ne radi se o sveobuhvatnom nadzoru već nadzoru u odnosu na procijenjen rizik po specifičnim oblastima. Prva organizacija je bila predmet suspenzije tokom 2021. godine pa je nakon toga uklonjena ova mjera, dok se u slučaju druge organizacije radi o izdavanju inicijalnog odobrenja. U oba slučaju postoje elementi koji su procijenjeni kao opravdani za realizaciju nadzora u specifičnim oblastima. Od svih organizacija sasvim izvjesno treba očekivati zahtjeve za odobravanje izmjene priručnika.

Vođenje registra vazduhoplova je jedna od jako bitnih aktivnosti ove organizacione jedinice. Očekuje se da tokom 2022. godine, kao i tokom 2021. godine, dođe do određenih bitnih promjena u ovom registru. Ovaj registar predstavlja javni dokument od najvećeg mogućeg značaja jer se u njemu prikazuju pitanja vlasništva, pitanja finansijskih opterećenja i pitanje registrovanih korisnika ili operatora vazduhoplova. Predviđeno je da se tokom 2022. godine uradi detaljna analiza regulatornih zahtjeva u pogledu vođenja ovog registra. U najboljem slučaju predlog izmjena i dopuna ovog akta se može očekivati za kraj 2022. godine.

Kada su u pitanju aktivnosti **Menadžera Sistema upravljanja sigurnošću** (*Safety Manager*) planirane za 2022. godinu treba imati u vidu sljedeće informacije:

#### *Implementacija Nacionalnog programa sigurnosti vazdušnog saobraćaja*

U vanrednim okolnostima nastalim usljed aktuelne pandemije COVID-19, a postupajući u skladu sa donijetim aktima nadležnih organa, Agencija je preduzela sve mjere kojima se omogućava izvršavanje njenih zakonom propisanih nadležnosti u nastalim okolnostima.

Primjena načela dobrog upravljanja sigurnošću ključna je za kontinuirano poboljšanje sigurnosti civilnog vazduhoplovstva, proaktivno upravljanje sigurnosnim rizicima i najbolju moguću upotrebu ograničenih tehničkih resursa. Na nivou Evropske unije definisan je zajednički okvir za planiranje i sprovođenje mjera za unaprjeđenje sigurnosti i formalno je regulisan status Evropskog programa i Plana sigurnosti vazdušnog saobraćaja (EASP & EPAS), odredbama Osnovne Uredbe (EU) br. 2018/1139. Zahtjevi EU su usaglašeni sa zahtjevima koji proističu iz odredbi ICAO Aneksa 19 Čikaške konvencije. Aneks 19 Čikaške konvencije postavio je standarde za nacionalne programe sa jasno naznačenom odgovornošću svih država članica ICAO da sprovedu takav program. Osnov programa predstavlja osam kritičnih elemenata za sigurnost koje ICAO zahtijeva od država da upravljaju njima



na efikasan način: Primarno vazduhoplovno zakonodavstvo (*Primary aviation legislation*), CE-1; Specifični operativni propisi (*Specific operating regulations*), CE-2; Nacionalni sistemi i funkcije (*State system and functions*), CE-3; Kvalifikovano tehničko osoblje (*Qualified technical personnel*), CE-4; Tehničke smjernice, instrumenti i pružanje informacija od kritičnog značaja za sigurnost (*Technical guidance, tools and provision of safety-critical information*), CE-5; Obaveze koje se odnose na izdavanje dozvola, uvjerenja, ovlaštenja i odobrenja (*Licensing, certification, authorization and approval obligations*), CE-6; Obaveze koje se odnose na nadzor (*Surveillance obligations*), CE-7; i Rješavanje sigurnosnih pitanja (*Resolution of safety issues*), CE-8.

Svih osam kritičnih elemenata je inkorporirano u 4 komponente od kojih se sastoji Nacionalni program sigurnosti vazdušnog saobraćaja:

1. Nacionalna politika sigurnosti i sigurnosni ciljevi (*State Safety Policy, objectives and resources*)
2. Upravljanje rizikom po sigurnost (*State Safety Risk Management*)
3. Obezbeđivanje sigurnosti (*State Safety Assurance*)
4. Podsticanje sigurnosti (*State Safety Promotion*)

Nacionalni program sigurnosti vazdušnog saobraćaja je dokument kojim su utvrđeni regulatorni zahtjevi i aktivnosti koje vazduhoplovni subjekti preduzimaju u cilju održavanja i unapređenja sigurnosti u vazdušnom saobraćaju, a razvijen je u skladu sa standardima ICAO-a i programom EASA-e. Vlada CG je na sjednici od 6. avgusta 2020. godine donijela treće izdanje Nacionalnog programa sigurnosti. Ažurirana verzija Nacionalnog programa sigurnosti prosljeđena je članovima Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću vazdušnog prostora i vazduhoplovnim subjektima. Tokom oktobra 2020. godine održan je webinar za vazduhoplovne subjekte u cilju pojašnjenja odredaba nove verzije Nacionalnog programa sigurnosti.

Uz Nacionalni program sigurnosti izrađuje se i odgovarajući Nacionalni plan sigurnosti, koji sadrži mjere koje država planira preduzeti u cilju umanjenja prepoznatih sigurnosnih rizika. Nacionalni odbor za upravljanje sigurnošću je usvojio ažuriranu verziju Nacionalnog plana sigurnosti i Indikatora sigurnosti početkom 2021. godine.

S obzirom na usvojenu politiku sigurnosti, Agencija u skladu sa svojim nadležnostima, kontinuirano radi na sprovođenju Programa sigurnosti i Plana sigurnosti i odlučna je u nastojanjima da razvija, implementira, održava i stalno unaprijeđuje svoje procese kako bi se aktivnosti u civilnom vazduhoplovstvu na teritoriji i u vazdušnom prostoru Crne Gore održavale na najvišem mogućem nivou sigurnosti. U skladu sa navedenim, od 2020. godine obaveza država je da godišnje izvještavaju EASA-u o stepenu implementacije akcija iz Plana sigurnosti, kao i o usaglašenosti nacionalnog Plana sigurnosti sa Evropskim planom sigurnosti vazdušnog saobraćaja. Agencija je tokom 2021. godine izvjestila ICAO i EASA o statusu dokumenata koja proističu iz Nacionalnog programa sigurnosti (popunjeni on-line upitnici). Rezultati dostavljenih izvještaja predmet su analize na redovnim sastancima EASA tehničkog tijela za upravljanje sigurnošću (*SM TeB*) na kojem učešće uzima i predstavnik Agencije.

Agencija će tokom 2022. godine aktivno učestvovati u unaprijeđenju sigurnosne kulture kod vazduhoplovnih subjekata u Crnoj Gori i promociji Kulture povjerenja i pravičnosti (*Just Culture*) u skladu sa obavezama koje proizlaze iz Pravilnika o obavještanju, analiziranju i praćenju (*follow-up*) događaja u civilnom vazduhoplovstvu („Službeni list CG“, br. 45/16, 22/20 i 129/20) i Nacionalnog plana sigurnosti u vazdušnom saobraćaju. Promocija sigurnosti je bitan element sistema upravljanja sigurnošću jer se kroz promociju pozitivnih primjera iz prakse i razmjenu sigurnosnih informacija kod svih subjekata podiže sveukupan nivo svijesti i sigurnosti, čime se dodatno utiče na stvaranje



pozitivne sigurnosne kulture. Agencija će u svrhu unapređenja vazduhoplovne sigurnosti i tokom 2022. godine nastaviti sa aktivnostima efikasne saradnje i komunikacije sa svim zainteresovanim stranama po pitanjima sigurnosti civilnog vazduhoplovstva, podizanju kvaliteta izvještavanja, boljeg razumijevanja propisa i većeg stepena implementacije istih. Imajući ovo u vidu, tokom 2022. godine planira se organizacija radionice sa predstavnicima vazduhoplovnih subjekata nadležnih za poslove sigurnosti (*Focal Point, Safety Manager i sl.*) na temu *Root Cause* analize s ciljem podizanja sveukupnog učinka vazduhoplovne sigurnosti kroz davanje aktivne podrške vazduhoplovnim subjektima, koordiniran pristup proaktivnom identifikovanju opasnosti različitih tehničkih domena na nacionalnom nivou, kao i usaglašavanju zajedničkih aktivnosti za kontrolu prepoznatih rizika po sigurnost. Ovo je aktivnost koja zbog pandemije koronavirusa nije sprovedena u toku 2021. godine.

Agencija će i u 2022. godini nastaviti sa obavljanjem stručnih poslova koji se odnose na sistem prijavljivanja događaja od značaja za sigurnost u vazdušnom saobraćaju, statistički pratiti trendove sigurnosti, pripremati izvještaj o sigurnosti.

U skladu sa obavezama koje proističu iz Nacionalnog plana sigurnosti, Agencija će 2022. godine nastaviti sa aktivnostima u dijelu dalje promocije i podsticanja operatora vazduhoplova da razvija sistem praćenja podataka o letu (*FDM system*), da regionalno saraduje po tom pitanju i u svoje programe uvrsti i definiše događaje koji su od značaja za smanjenje rizika prepoznatih u Nacionalnom planu sigurnosti. Potrebno je razvijati pristup na način da se vazduhoplovnoj industriji pruži jača podrška motivacijom, promocijom FDM-a i postavljanjem jednostavnijih i kratkoročnih zadataka. Usljed epidemije COVID-19 regionalni forum planiran za 2020. godinu nije održan. S tim u vezi, ukoliko pandemija dozvoli, tokom 2022. godine Agencija planira da učestvuje na regionalnom FDM forumu sa ciljem jačanja saradnje na regionalnom nivou. Osnovni smisao foruma je razmjena podataka vezanih za sigurnost i pokretanje dijaloga među operatorima, pronalaženje zajedničkih rizika, te razmatranje mogućnosti kako te rizike pratiti kroz FDM sistem.

S obzirom na sve veću upotrebu sistema bespilotnih vazduhoplova u svakodnevnom životu, kao i uticaj udara ptica na sigurnost na crnogorskim aerodromima, Agencija će pratiti nacionalne indikatore sigurnosti vezane za operacije sistema bespilotnih vazduhoplova i udare ptica. Od ostalih aktivnosti tokom 2022. godine, Agencija će aktivno raditi na nastavku aktivnosti vezanih za promociju i jačanje sigurnosne kulture među pripadnicima generalne avijacije.

#### Upravljanje sigurnosnim rizicima

ICAO definiše Sistem upravljanja sigurnošću (SMS) kao „sistemski pristup upravljanja sigurnošću, koji uključuje potrebnu organizacijsku strukturu, odgovornosti, politike i postupke“. Proces upravljanja sigurnosnim rizicima je bitan element tog sistema. U skladu sa internim sistemom upravljanja sigurnošću, u Agenciji se prikupljaju i obrađuju sve prijave o događajima koji su od značaj za sigurnost vazdušnog saobraćaja. Trend događaja se analizira na radu internog tijela u Agenciji – Grupi za sigurnosne procjene (*Safety Risk Group – SRG*), a rezultati i predlozi daljih mjera se dostavljaju drugom internom tijelu u Agenciji – Odboru za analizu sigurnosti (*Safety Review Board – SRB*). Izvještaj o događajima se takođe dostavlja SRB-u.

Svaka prijava se analizira u cilju identifikacije opasnosti, procjene rizika i definisanja mjera za umanjenje rizika, ukoliko je primjenljivo, a prikupljeni podaci se prate radi definisanja indikatora sigurnosti i ciljeva sigurnosti, kao važnih elemenata Nacionalnog programa sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

Izvještaj podrazumijeva statistički obrađene podatke prikupljene putem reaktivnog i proaktivnog procesa upravljanja sigurnošću, tj. podaci o događajima prijavljeni putem sistema obaveznog i



dobrovoljnog prijavljivanja (MOR i VOR). Dodatno, Agencija prima podatke i kroz FDM proces nosilaca AOC-a, kao i kroz rezultate nadzora inspektora Agencije. Svi prijavljeni događaji prate se po kategorijama i indikatorima definisanim u dokumentu Indikatori sigurnosti. Za svaki indikator određene su granične vrijednosti, a trendovi kretanja istih se prate i analiziraju. Značajnija odstupanja se detaljnije analiziraju i u slučaju prepoznavanja opasnosti omogućavaju definisanje aktivnosti usmjerenih na smanjivanje rizika i po potrebi predlaganje izmjene Nacionalnog programa sigurnosti vazdušnog saobraćaja.

U skladu sa pristupom navedenim u EPAS-u (*European Plan for Aviation Safety*), a uvažavajući specifičnosti vazdušnog prostora Crne Gore i vazdušnih subjekata što rezultira relativno malim brojem relevantnih podataka, indikatori sigurnosti u Crnoj Gori grupišu se i definišu u dvije kategorije (koje uzimaju u obzir definisane tri kategorije indikatora kako to vide ICAO i EASA). Ciljevi sigurnosti predstavljaju najniži nivo sigurnosti koji vazduhoplovni subjekti moraju da postignu u svom radu. Postizanje prihvatljivog nivoa učinka SMS-a (*Safety Performance*) kontroliše se preko indikatora sigurnosti za svaki od ciljeva. Lista sigurnosnih indikatora podrazumijeva *sistemske indikatore* (sigurnosni indikatori procesa ili procesni indikatori) i *indikatore rizika operacija* (indikatori učinka sistema sigurnosti) koji će se pratiti u Crnoj Gori, ciljeve, način i stepen ostvarivanja utvrđenih ciljeva.

Utvrđivanje indikatora sigurnosti u Crnoj Gori vrši se u skladu sa ICAO preporukama i principima i principima i metodologijom koje se koriste na nivou Evrope (EPAS). Pored toga, razvijeni su i posebni nacionalni indikatori kako bi se uvažile i specifične okolnosti za Crnu Goru. Vazduhoplovni subjekti su u obavezi da prate indikatore sigurnosti, svih kategorija, kao i ciljeve u vezi sa njima, a u slučaju procijene da određeni indikator nije relevantan za vrstu njihove aktivnosti to treba da deklarišu u odgovarajućim odobrenim dokumentima. Vazduhoplovni subjekti su u obavezi da mjere relevantne indikatore sigurnosti i dostižu postavljene ciljeve sigurnosti, preduzimanjem definisanih aktivnosti u odnosu na svaki od postavljenih ciljeva.

Indikatori i ciljevi sigurnosti se analiziraju svake godine. Na svake dvije godine, shodno rezultatima pregleda, donose se izmjene dokumenta Indikatori sigurnosti i utvrđuju se ciljevi sigurnosti za naredni period.

Kada je riječ o ciljevima koji se žele postići u domenu sigurnosti, Agencija ih je još ranije prepoznala kroz listu „sistemskih indikatora“. „Indikatori rizika operacija“ predstavljaju set indikatora koji se odnose na operacije vazdušnog saobraćaja (tiču se, uglavnom, praćenja događaja).

Indikatori sigurnosti su pokazatelji učinka sigurnosti, koji se utvrđuju u cilju uspostavljanja sistematskih i stalnih metoda kontrole i predstavljaju način za strukturiranje velikog broja podataka iz različitih izvora.

Lista indikatora sigurnosti obezbjeđuje bolje praćenje i utvrđivanje prioriteta identifikovanih oblasti u pogledu sigurnosti i pruža smjernice i pomoć zaposlenima u Agenciji u procesu odlučivanja.

„Sistemske indikatori“ – indikatori sigurnosti pojedinih procesa:

- Procenat efektivne implementacije ICAO standrada (ICAO EI)
- EASA standardizacione provjere (nalazi)
- Ograničenja nastala identifikacijom značajnih umanjena sigurnosti (*Significant Safety Concern – SSC*)
- Sigurnosne preporuke izdate kao rezultat analiza nesreća (KINNS)
- Agencija je prepoznala i indikator koji se odnosi na implementaciju regulative, uz definisani cilj – implementacija relevantne ICAO/EASA/EU regulative na vrijeme.





- Takođe, Agencija je definisala niz indikatora u vezi sa aktivnostima nadzora: „zrelost“ sistema kod vazduhoplovnih subjekata sa aspekta regulatornih zahtjeva
- Agencija je definisala i indikatore koje prate eksterne posjete (npr. IOSA u MGX) kao i set ECAC ALOSP indikatora (ovo se odnosi na pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi – SMATSA).
- U dijelu promotivnih aktivnosti u oblasti sigurnosti Agencija je definisala indikatore za oba međunarodna aerodroma – objavljivanje sigurnosnih biltena sa svim potrebnim informacijama za operatore koji namjeravaju ili već vrše operacije na/sa aerodroma u Podgorici i Tivtu.
- Imajući u vidu značaj kompetencija svojih zaposlenih Agencija je definisala niz indikatora koji to prate u odnosu na obuke i plan obuka.
- Na kraju, Agencija je definisala set indikatora koji se odnose na nadzor na bazi učinka (*Performance based oversight*), sigurnosne procjene, hazard log-ove, akcije preduzete u odnosu na identifikovane rizike, kao i na vezu nadzora sa SSP akcijama.

#### *Indikatori rizika operacija (indikator učinka sistema sigurnosti):*

Praćenjem indikatora ove kategorije, definisanjem sigurnosnih ciljeva, preduzimanjem odgovarajućih mjera, umanjuje se vjerovatnoća pojave događaja u vezi sa identifikovanim rizicima. Identifikovanih rizika ima ukupno 42 a podijeljeni su u 11 cjelina: *Total performance*; Izlijetanje sa rulne staze ili PSS (*Runway Excursion – RE*); Kontrolisani let u teren (*Controlled Flight into Terrain – CFIT*); Sudar vazduhoplova u vazduhu i opasno približavanje (*Mid-Air Collisions And Near Misses – MAC*); Gubitak kontrole nad vazduhoplovom u letu (*Loss of control in Flight – LOC-I*); Neodobren izlazak vazduhoplova, vozila ili lica na rulnu ili PSS (*Runway Incursion – RI*); *Aircraft unsafe environment*; *Birdstrikes*; *ATM technical*; *External Interface*; *GA non fatal accidents* i *Paraglider non fatal accidents*.

Izvor podataka je ECCAIRS baza – softver koji koristi Agencija za potrebe unosa podataka iz prijave o događajima. ECCAIRS koriste i države članice Evropske unije. Agencija je posljednjih godina u veoma intenzivnoj na činjenicama zasnovanoj komunikaciji sa predstavnicima EK i EASA po pitanju omogućavanja pristupa ECR predstavnika Agencije, imajući u vidu da Crne Gora još uvijek nije država članica EU. Tokom 2022. godine planirane aktivnosti će se ogledati u komunikaciji sa EASA-om u nastojanju dobijanja pristupa ECCAIRS II web platformi. Agencija administrira podatke o događajima u bazi putem instalirane aplikacije *ECCAIRS Browser*, uključujući reviziju podataka, unos preliminarne i završne analize (kada je primjenljivo). Prelazak na on-line platformu (*Cloud* repozitorijum) podrazumijeva izmijenjene protokole i podatke po pitanju pristupa ECR i ECCAIRS softveru, što može da utiče na mogućnost upotrebe ECCAIRS softvera. Zahtjevi koji razmatraju ovu oblast zahtijevaju standardizaciju podataka radi olakšavanja njihove razmjene, kao i kompatibilnost sa softverom ECCAIRS i klasifikacijom ICAO ADREP-a, te će se tokom 2022. godine raditi na daljem usklađivanju i implementaciji zahtjeva Pravilnika o obavještanju, analiziranju i praćenju (follow-up) događaja u civilnom vazduhoplovstvu („Službeni list CG“, br. 45/16, 22/20 i 129/20), u svim oblastima.

I tokom 2022. godine Agencija će nastaviti da održava redovne sastanke SRG i SRB u cilju analize izvještaja o sigurnosti, praćenja učinka sigurnosti, definisanja prioriteta i osiguravanja sprovođenja aktivnosti za kontrolu i umanjenje rizika.

U skladu sa zahtjevima koji uređuju sistem upravljanja nadležnih tijela (ARx zahtjevi), Agencija je uspostavila proces identifikacije i kontrole internih rizika koji bi mogli uticati na sposobnosti Agencije u sprovođenju aktivnosti nadzora. Sve identifikovane opasnosti se sistemski i proaktivno analiziraju kroz Bazu opasnosti i rizika Agencije (*Hazard Log*), uzimajući u obzir ljudske faktore i organizacionu strukturu Agencije, ključne procese, interne i eksterne procese, saradnju, promjene itd. Dodatno,



imajući u vidu epidemiju COVID-19, Agencija je tokom 2020. godine i 2021. godine analizirala uticaj COVID-19 na aktivnosti svojih inspektora. I u toku 2022. godine Agencija će nastaviti sa ažuriranjem ovog dokumenta.

Predstavnici Agencije će tokom 2022. godine aktivno učestvovati u radu ICAO EASPG tijela, EASA SM TeB tijela, SPN tijela, Mreže analitičara EASA-e (*Network of analysts – NoA*) te kontinuirano razmjenjivati informacije o sigurnosti sa EASA-om i ostalim državama članicama kroz NoA grupu kako bi se omogućila adekvatna analiza podataka o sigurnosti na evropskom nivou. Za iste potrebe nastaviće se i sa komunikacijom sa predstavnicima ICAO EUR NAT kancelarije.

Agencija učestvuje i u radu ECAC tijela kroz učešće na sastancima posvećenim analizi uticaja COVID-19 na operacije i vazduhoplovne subjekte. I u toku 2022. godine Agencija će aktivno učestvovati u radu ovog tijela.

### Promocija sigurnosti kod vazduhoplovnih subjekata

Promocija sigurnosti je jedna od četiri osnovne komponente Sistema upravljanja sigurnošću (SMS). Kroz promociju pozitivnih primjera iz prakse i razmjenu sigurnosnih informacija kod svih učesnika, podiže se i sveukupan nivo svijesti i sigurnosti. Na ovaj način se stvara pozitivna sigurnosna kultura.

Agencija je u cilju unapređenja vazduhoplovne kulture i promocije sigurnosti u vazduhoplovnoj zajednici aktivnostima za 2022. godinu predvidjela pružanje pomoći vazduhoplovnoj zajednici u razumijevanju i implementaciji propisa, unapređenje sadržaja i funkcionalnosti svoje internet stranice, promocije najbolje prakse i dr. Tokom 2020. godine Agencija je ustalila praksu prosljeđivanja informacija od značaja za sigurnost osobama za kontakt iz vazduhoplovnih subjekata putem mejla (*Safety info*). Ovu praksu će nastaviti i tokom 2022. godine. Svjesni toga da su društvene mreže postale svojevrsni mediji i kanali informisanja, Agencija je tokom 2019. godine otvorila zvaničan nalog na Fejsbuku. Cilj ove aktivnosti jeste da komunikacijom preko Fejsbuka i povezane mreže Instagram dopremo i do onih korisnika koje možda nijesmo obuhvatili prethodnih godina. Korišćenjem mogućnosti internet stranice i nastupom na društvenim mrežama Agencija želi osigurati nadogradnju postojećih funkcionalnosti u odnosu na potrebe korisnika na način da se omogući bolja distribucija informacija, olakšano i brže snalaženje u traženju određenih podataka i sl.

Dodatno, značajne aktivnosti će usmjeriti na unapređenju regionalne saradnje u dijelu sigurnosti, analize događja, FDM, implementacije SSP/NPAS mjera i daljeg razvoja sigurnosti uopšte.

Agencija prepoznaje da postoje ograničene mogućnosti vazduhoplovne industrije da prati i primjenjuje opsežne i brze promjene u propisima, tako da će i aktivnostima u 2022. godini nastojati da pruži potrebne informacije, podršku, obuku i savjete kako bi se propisi implementirali što brže i efikasnije.

Imajući u vidu navedeno, planirane aktivnosti Menadžera Sistema upravljanja sigurnošću za 2022. godinu ogledaju se u sljedećem:

- dostavljanje predloga Nacionalnog plana sigurnosti i dokumenta Indikatori sigurnosti Nacionalnom odboru na dalje postupanje i usvajanje,
- u okviru postupka ažuriranja Zakona o vazdušnom saobraćaju, dostavljanje predloga koji se odnose na SSP/SMS,
- dostavljanje ažuriranih dokumenata vazduhoplovnim subjektima,
- organizovanje radionice za vazduhoplovne subjekte (imajući u vidu trenutnu situaciju oko epidemije COVID-19, organizacija radionice će biti u vidu webinara),



- sprovođenje i implementacija regulatornih zahtjeva koji se odnose na Agenciju (*Authority Requirements*),
- učešće u radu oba sektora po pitanju planiranja nadzora na RBO principu i izrada MSAT analize na nivou ACV po pitanju stepena implementacije SMS kod vazduhoplovnih subjekata,
- provjera stepena implementacije identifikovanih akcija kod relevantnih vazduhoplovnih subjekata kroz ažuriranu verziju Nacionalnog plana sigurnosti,
- obezbjeđivanje odgovarajuće obuke i osvježnja znanja za vazduhoplovne inspektore/nadzornike u cilju jačanja kompetencija neophodnih za razvoj i implementaciju sistema nadzora zasnovanog na riziku i učinku sigurnosti (*safety performance*),
- unapređenje sistema u vezi sa prikupljanjem, analizom, razmjenom i zaštitom sigurnosnih podataka u skladu sa Pravilnikom o obavještanju, analiziranju i praćenju (follow-up) događaja u civilnom vazduhoplovstvu („Službeni list CG“, br. 45/16, 22/20 i 129/20),
- redovna provjera adekvatnosti donijetih rješenja i politika,
- definisanje mjera za umanjenje rizika na osnovu sprovedenih analiza,
- učešće na međunarodnim radionicama koje se bave temom umanjenja određenih rizika i distribucija informacija prema vazduhoplovnim subjektima,
- praćenje studija, strategija, programa i planova razvijenih od strane ICAO, EASA-e i ostalih stručnih tijela,
- redovno učešće u radu ICAO, EASA i ECAC tijela u dijelu analize uticaja COVID-19,
- Kontinuirano praćenje i analiza potrebe identifikacije novih opasnosti, uzimajući u obzir i opasnosti prepoznate u EASA dokumentu „*Review of Aviation Safety Issues Arising from the COVID-19 Pandemic*“,
- ažuriranje dokumenta Agencije po pitanju restarta operacija uzrokovano COVID-19,
- saradnja sa predstavnicima Instituta za javno zdravlje Crne Gore (IJZCG) i vazduhoplovnih subjekata po pitanju implementacije mjera za zaštitu zdravlja putnika i posada i nesmetanog izvođenja operacija u toku epidemije COVID-19,
- unapređenje strukture propisa i procesa izrade nacrtu nacionalnih propisa, i dr.

Redovne aktivnosti **Menadžera Sistema za praćenje usklađenosti** tokom 2022. godine će se sastojati od internih nadzora u cilju identifikacije eventualnih neusklađenosti, analizu njihovih uzroka, analizu i eventualno prihvatanje ili odbijanje korektivnih mjera predloženih od subjekta nadzora za njihovo otklanjanje, kao i verifikaciju efikasnosti prihvaćenih korektivnih mjera. Te planske redovne aktivnosti će se zasnivati se na posebnom dokumentu – Planu za praćenje usklađenosti za 2022. godinu. Plan polazi od činjenice da sve oblasti pokrivene Osnovnom uredbom br. 216/2008 i implementacionim pravilima koja iz nje proizilaze, a koja su na snazi u Crnoj Gori, moraju biti predmet sistematske i organizovane provjere od strane Sistema za praćenje usklađenosti.

Djelatnost Menadžera Sistema za praćenje usklađenosti tokom 2022. godine odvijće se kroz sljedeće aktivnosti:

- procjena usklađenosti radnih procesa Agencije kroz interne nadzore (audite) za praćenje usklađenosti u odnosu na regulatorne zahtjeve, međunarodne standarde i interne akte i procedure,
- izrada Plana nadzora za praćenje usklađenosti za narednu kalendarsku 2022. godinu,



- kompilacija jedinstvenog Plana inpekcijskih i kontinuiranih eksternih nadzora Agencije za 2022. godinu,
- usaglašavanje sadržaja korektivnih mjera Sistema za praćenje usklađenosti i rokova za njihovu realizaciju sa nosiocima aktivnosti korektivnih mjera,
- izrada i distribucija izvještaja o utvrđenim nalazima i mjerama za njihovo otklanjanje,
- praćenje stanja ažurnosti internih priručnika i procedura Agencije koji su dio Sistema upravljanja Agencije,
- usaglašavanje svih internih priručnika u odnosu na prihvaćene standarde,
- praćenje i procjena blagovremenosti realizacije i efikasnosti korektivnih mjera koje se preduzimaju nakon eksternih nadzora.

Podrazumijevajuća aktivnost u ovom procesu je obavještanje direktora i pomoćnika direktora Agencije, direktora sektora i rukovodilaca referata o postojanju neusklađenosti.

U okviru **Odjeljenja za bezbjednost i olakšice u civilnom vazduhoplovstvu** za 2022. godinu planirano je sljedeće:

- permanentno praćenje dosljedne implementacije projekta „Jedna bezbjednosna kontrola“ (*One Stop Security*), koji je počeo 01.03.2016. godine, i koordinacija aktivnosti sa Evropskom komisijom po pitanjima nadzora i razmjene podataka u slučaju eventualnih nedostataka, kao i druge aktivnosti usmjerene ka punoj implementaciji ovog projekta na evropskim aerodromima;
- razmatranje i sprovođenje sugestija/preporuka dobijenih od Komisije za procjenu rizika za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva za aerodrome u Podgorici i Tivtu, u cilju povećanja bezbjednosti na njima;
- sprovođenje aktivnosti na jačanju bezbjednosne kulture (*Security culture*) organizovanjem više aktivnosti i uključivanjem operatora aerodroma i operatora vazduhoplova;
- praćenje odgovarajuće ICAO, EU i ECAC regulative i usklađivanje nacionalne regulative sa promjenama u ICAO i EU regulativi, utvrđivanje izmjena i dopuna Nacionalnog programa bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva i Programa kontrole kvaliteta bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva;
- odobravanje opreme koja će se koristiti za KD kontrolu putnika, ručnog i/ili odvojenog prtljaga, tereta i pošte, vršenje nadzora prilikom puštanja u rad nove opreme na aerodromima u Podgorici i Tivtu;
- praćenje i analiza prijetnji po male aerodrome, uključujući i procjenu rizika za ove aerodrome, u skladu sa metodologijom ECAC-a;
- kontinuirano sprovođenje inspekcija prema svim subjektima civilnog vazduhoplovstva (operator aerodroma, pružalac usluge u vazdušnoj plovidbi, operatori vazduhoplova, regulisani agenti, regulisani/poznati snabdjevači), u skladu sa Planom inspekcijskih i kontinuiranih nadzora Agencije za 2022. godinu;
- nastavak procesa certifikacije KD kontrolora putnika i ručnog prtljaga, odvojenog prtljaga, tereta i zaliha, kao i pregleda vozila, korišćenjem softvera, nabavljenog 2018. godine, a čime se značajno podigao kvalitet završnog ispita za KD kontrolore svih kategorija;
- organizovanje/nadzor nad sprovođenjem obuke za lica koja vrše detekciju sumnjivog ponašanja;



- donošenje programa certifikacije za lica koja obavljaju detekciju sumnjivog ponašanja;
- sprovođenje certifikacije lica koja vrše detekciju sumnjivog ponašanja na aerodromima u Podgorici i Tivtu, u skladu sa preporukama iz ECAC Doc. 30;
- sprovođenje procesa odobravanja poznatih pošiljalaca, u skladu sa nacionalnom regulativom;
- nastavak edukacije osoblja kroz stručna usavršavanja, uključujući i usavršavanje u pojedinim specijalizovanim oblastima bezbjednosti, organizovanje ponovne obuke za nacionalne auditore;
- kontinuirano vršenje nadzora nad procesom obuke iz bezbjednosti koja će se sprovesti u 2022. godini u Školskom centru AD „Aerodromi CG” i Školskom centru „To Montenegro” -a;
- nadzor nad sprovođenjem dodatnih mjera iz oblasti bezbjednosti, u skladu sa ICAO GASEP-om, kao i zaključcima Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva;
- nadzor nad sprovođenjem bezbjednosne provjere, uključujući i dodatne bezbjednosne provjere lica zaposlenih u službi bezbjednosti operatora aerodroma;
- sprovođenje tajnih testova nad subjektima u civilnom vazduhoplovstvu, u skladu sa godišnjim planom testiranja;
- učestvovanje/nadzor nad sprovođenjem bezbjednosnih vježbi na aerodromima u Podgorici i Tivtu;
- razmatranje i odobravanje programa bezbjednosti pojedinih subjekata (operator aerodroma, operatori vazduhoplova, poznati pošiljaoci, regulisani agenti, regulisani snabdjevači);
- odobravanje liste regulisanih agenata i/ili poznatih pošiljalaca, u skladu sa eventualnim zahtjevima, kao i vršenje nadzora nad njihovim radom;
- kontinuirano praćenje i vršenje procjene rizika, odnosno prijetnji po bezbjednost u civilnom vazduhoplovstvu, a posebno na međunarodnim aerodromima u Crnoj Gori;
- analiziranje rezultata internih inspekcija i testova svih subjekata u vazdušnom saobraćaju koji ih sprovode;
- analiziranje rezultata dobijenih inspekcijama, kontrolnim posjetama i testovima, i preduzimanje odgovarajućih aktivnosti u skladu sa dobijenim rezultatima;
- kontinuirana komunikacija sa međunarodnim organizacijama koje se bave pitanjima bezbjednosti, posebno sa ECAC-om i ICAO-om;
- saradnja sa drugim nadzornim tijelima iz oblasti bezbjednosti iz regiona, u cilju razmjene iskustava;
- pripremanje materijala za sjednice Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva;
- pripremanje materijala za sjednice Nacionalnog odbora za olakšice u civilnom vazduhoplovstvu, po pitanju implementacije Nacionalnog programa iz ove oblasti na aerodromima u Podgorici i Tivtu;



- saradnja sa drugim organima državne uprave (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije i dr.) u cilju pune implementacije projekta uvođenja API podataka, kao i uključivanja u ICAO PKD program;
- saradnja sa drugim organima državne uprave (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije i dr.) u cilju sagledavanja mogućnosti vođenja i korišćenja PNR podataka;
- komunikacija sa međunarodnim organizacijama koja se bave pitanjima bezbjednosti i olakšica, posebno sa ECAC-om i ICAO-om;
- saradnja sa drugim nadzornim tijelima iz oblasti olakšica iz regiona, u cilju razmjene iskustava.

**Referat za vazduhoplovnu medicinu** je za 2022. godinu planirao sljedeće aktivnosti:

- Praćenje odgovarajuće ICAO i EU regulative i implementacija preuzetih EU regulativa koje se odnose na proces donošenja ocjene zdravstvene sposobnosti vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja, certifikaciju vazduhoplovno-medicinskih centara, certifikaciju vazduhoplovno medicinskih procenjivača, razvoj procedura, formi, lista za provjeru (*Checklists*), uputstava i priručnika iz vazduhoplovno-medicinske oblasti,
- razvoj i implementacija nacionalnog zakonodavstva iz oblasti koje se tiču vazduhoplovne medicine,
- certifikacija vazduhoplovno-medicinskih organizacija i ljekara specijalista koji vrše medicinske preglede, pretrage i ocjenjivanje zdravstvene sposobnosti vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja,
- nadzor organizacije (ovlašćeni vazduhoplovno-medicinski centar – AeMC) i nadzor ljekara (ovlašćeni vazduhoplovno-medicinski procenjivači – AME-i), u skladu sa Planom inspeksijskih i kontinuiranih nadzora Agencije za 2022. godinu,
- analiza rezultata sprovedenih nadzora i vrednovanje nalaza prikupljenih tokom nadzora u cilju upravljanja rizicima, što je od velikog značaja za sigurnost letenja,
- vođenje poslova ažuriranja Registra vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja, upisivanje podataka i određivanje broja za certifikaciju,
- priprema i održavanje kurseva obnove znanja za ovlašćene ljekare, vazduhoplovno-medicinske ispitivače, AME-e iz vazduhoplovne medicine,
- priprema i održavanje osnovne i napredne obuke iz vazduhoplovne medicine za zainteresovane ljekare specijaliste,
- saradnja i pomoć AME-ima i AeMC-u u donošenju odluke o zdravstvenoj sposobnosti kandidata u spornim slučajevima,
- razmatranje izvještaja medicinskih ispitivanja i ocjenjivanja zdravstvene sposobnosti, kao i kontinuirano ponovno vrednovanje procesa medicinske procjene, sa akcentom na identifikovanju oblasti povećanog medicinskog rizika,
- analiza broja Ljekarskih uvjerenja i Potvrda o zdravstvenoj sposobnosti koja su bila u postupku izdavanja, produženja, obnove, suspenzije ili ukidanja,



- sprovođenje postupaka u slučaju gubitka zdravstvene sposobnosti kod vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja u toku važenja ljekarskog uvjerenja (suspenzija/oduzimanje) i analiziranje takvih događaja i medicinskih nalaza tokom medicinskih procjena da bi se identifikovali medicinski rizici,
- organizovanje drugostepenih ljekarskih pregleda, po žalbama vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja na ocjenu zdravstvene sposobnosti,
- saradnja sa ljekarima specijalistima koji učestvuju u sprovođenju drugostepenog medicinskog pregleda vazduhoplovnog osoblja,
- transfer vazduhoplovno-medicinskih zapisa (*SOLI transfer*),
- sprovođenje postupka kod slučajeva konzumiranja psihoaktivnih supstanci i alkohola kod vazduhoplovnog osoblja i drugog osoblja koje obavlja poslove od značaja za sigurnost vazdušnog saobraćaja, kao i po prijavama o sumnji u zdravstvenu sposobnost nosilaca ljekarskog uvjerenja,
- čuvanje zapisa uz obavezno poštovanje Medicinske povjerljivosti po EU Uputstvu br. 95/46, Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) i Pravilniku o načinu označavanja i zaštite posebne kategorije ličnih podataka („Službeni list CG“, broj 11/11),
- saradnja sa Komisijom za istraživanje uzroka nesreća i ozbiljnih nezgoda u vazduhoplovstvu,
- saradnja sa Ministarstvom zdravlja, kancelarijom Svjetske zdravstvene organizacije u Crnoj Gori i Institutom za javno zdravlje Crne Gore (IJZCG) u oblasti medicinskih tema važnih za vazduhoplovnu medicinu, kao i aktivno učestvovanje u izradi i sprovođenju Privremenih operativnih smjernica koje se odnose na putnike u vazdušnom saobraćaju i vazduhoplovno osoblje tokom pandemije virusa COVID-19,
- praćenje objava i preporuka Svjetske zdravstvene organizacije, ICAO-a i EASA-e u vezi sa zaraznim bolestima koje se šire vazdušnim transportom, posebno u vezi sa pandemijom COVID-19 izazvanom virusom SARS-CoV-2,
- saradnja sa ICAO CAPSCA organizacijom na prevenciji i upravljanju javnim zdravstvenim događajima u civilnom vazduhoplovstvu, učešće na webinarima sa ciljem uspostavljanja i sprovođenja mjera i postupaka koji će dovesti do prevazilaženja krize izazvane pandemijom COVID-19 i do bržeg oporavka civilnog vazduhoplovstva,
- na poziv Ministarstva zdravlja Crne Gore i Kancelarije Svjetske zdravstvene organizacije u Crnoj Gori, učestvovanje na multisektorskim konsultacijama za izradu Nacionalnog akcionog plana za zdravstvenu sigurnost,
- aktivnosti u Radnoj grupi za zajedničku eksternu evaluaciju kapaciteta za sprečavanje, otkrivanje i brzo i efikasno reagovanje na rizike javnog zdravlja i vanredne situacije u javnom zdravstvu koje su od međunarodnog interesa,
- sve dok traje pandemija COVID-19, putem webinarima je planirano prisustvovanje međunarodnim obukama za osveženje znanja iz vazduhoplovne medicine, EASA radionicama, sastancima medicinskih eksperata, forumima namjenjenim medicinskim vazduhoplovnim vlastima, evropskim i svjetskim kongresima vazduhoplovne medicine,



- prisustvovanje obukama koje se sprovode za zaposlene u Agenciji po Trening planu Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu, poštujući mjere prevencije protiv širenja zarazne bolesti COVID-19.

### ***b) Vršenje inspeksijskog i kontinuiranog nadzora nad vazduhoplovnim subjektima i njihovim osobljem u cilju praćenja kontinuiranog ispunjavanja uslova i propisanih tehničkih zahtjeva na osnovu kojih im je Agencija izdala certifikat ili odobrenje***

U cilju organizacije i sprovođenja efikasnih inspeksijskih i kontinuiranih nadzora nad radom vazduhoplovnih subjekata u Crnoj Gori, Agencija na kraju svake godine priprema i usvaja Plan inspeksijskih i kontinuiranih nadzora Agencije za civilno vazduhoplovstvo, dokument kojim se za narednu kalendarsku godinu utvrđuju raspored i dinamika obavljanja inspeksijskih i kontinuiranih nadzora vazduhoplovnih subjekata koje, u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima i aktima Agencije, vrše vazduhoplovni inspektori i nadzornici.

Plan inspeksijskih i kontinuiranih nadzora Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu predstavlja sastavni dio Programa rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu, i dat je PRILOGU 1. Plan omogućava sadržajnije i preciznije sagledavanje učešća aktivnosti inspeksijskih i kontinuiranih nadzora u ukupnom radu Agencije, što doprinosi ukupnom kvalitetu obavljanja poslova Agencije.

Pored Plana inspeksijskih i kontinuiranih nadzora, kao posebni dokumenti za 2022. godinu, do kraja decembra tekuće godine, usvajaju se Plan inspekcija-procjena sigurnosti vazduhoplova na platformi za 2022. godinu (SAFA i SANA Plan), Plan pregleda vazduhoplova za 2022. godinu (ACAM Plan) i Plan za praćenje usklađenosti za 2022. godinu.

## ***IV Donošenje akata iz nadležnosti Agencije i pripremanje stručnih osnova za izradu podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva***

Članom 6 stav 1 tačka 9 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da Agencija donosi akte u skladu sa zakonom i akte radi sprovođenja ECAA sporazuma, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a. U skladu sa navedenim propisanim ovlašćenjem, Agencija priprema podzakonske akte koje dostavlja na prethodnu saglasnost Ministarstvu. Nakon dobijene saglasnosti na predložene akte, Agencija ih dostavlja „Službenom listu Crne Gore“ na objavljivanje.

Takođe je članom 6 stav 1 tačka 10 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano da Agencija donosi akte kojima se nalaže preduzimanje mjera radi uspostavljanja sigurnosti funkcionalnog sistema u cilju zaštite sigurnosti vazdušnog saobraćaja (tzv. „Sigurnosne direktive“ (*Safety Directives*), „Sigurnosni nalozi“ (*Safety Orders*) i „Sigurnosne informacije“ (*Safety Information*), kojima se regulišu pojedina pitanja iz oblasti vazdušnog saobraćaja i prevazilaze nedostaci uočeni u primjeni propisa u praksi, a u cilju brzog reagovanja radi umanjenja konstatovanih rizika.

U skladu sa navedenim nadležnostima Agencije, Program rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu obuhvata i normativne aktivnosti i poslove koje će Agencija obavljati u skladu sa navedenim odredbama ovog zakona.





a) Odredbama Zakona o vazдушnom saobraćaju omogućena je mnogo efikasnija i ažurnija harmonizacija propisa, odnosno usklađivanje podzakonskih propisa iz oblasti civilnog vazduhoplovstva sa evropskim propisima, odnosno pravnom tekovinom Evropske unije (*Acquis Communautaire*) u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, što je ranije bilo značajno usporeno, imajući u vidu da naš pravni sistem ne predviđa neposrednu primjenu ili preuzimanje propisa Evropske unije. Saglasno odredbama tač. 2 i 3 Aneksa II ECAA Sporazuma, koji je Crna Gora ratifikovala Zakonom o ratifikaciji („Službeni list RCG”, broj 62/07 i „Službeni list CG – Međunarodni ugovori”, broj 1/11), Crna Gora se u oblasti vazdušnog saobraćaja, smatra državom članicom EU.

Propisivanjem ovlašćenja Agenciji u pogledu donošenja akata u skladu sa zakonom i akata radi sprovođenja ECAA sporazuma, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, omogućena je blagovremena realizacija obaveza usklađivanja propisa na koje se Crna Gora obavezala zaključenim i potvrđenim međunarodnim ugovorima, odnosno znatno ažurnije i efikasnije usklađivanje nacionalnih propisa sa propisima Evropske unije, koji su podložni čestim izmjenama i dopunama. Stvoreni su uslovi za dinamičnu harmonizaciju nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU, što predstavlja ključni prioritet u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji.

Od dana stupanja na snagu Zakona o vazдушnom saobraćaju Agencija je donijela i u „Službenom listu Crne Gore“ objavila ukupno oko 170 podzakonskih akata iz svoje nadležnosti, kojima se u najvećem dijelu preuzimaju propisi EU iz oblasti civilnog vazduhoplovstva. Navedeni podaci o broju donešenih akata, za period od devet godina od dana stupanja na snagu novog zakona, dovoljan su dokaz o značaju propisivanja ovlašćenja Agenciji za donošenje akata, jer je, poređenja radi, za period važenja prethodnog zakona, od skoro četiri godine, donijeto ukupno 15 podzakonskih akata.

Kao rezultat ažurnog usklađivanja nacionalnih propisa sa propisima EU, koji je u proteklom periodu ostvarila Agencija donošenjem podzakonskih akata, stvoreni su svi preduslovi da Crna Gora dobije odluku o završetku I tranzicione faze utvrđene ECAA Sporazumom (preuzimanje EU regulative iz Aneksa I ovog sporazuma), na osnovu koje se kvalifikuje za prelaz na sljedeći tranzicioni period ili za potpuno uključivanje u Zajedničko evropsko vazduhoplovno područje.

Crna Gora je ispunila sve obaveze iz I tranzicionog perioda i čeka reakciju Evropske komisije koja bi trebalo da verifikuje završetak ove faze i prelazak na sljedeći tranzicioni period ili, eventualno, i potpuno uključivanje u Zajedničko evropsko vazduhoplovno područje. Posljednja obaveza iz oblasti vazduhoplovstva, saglasno zaključku iz Izvještaja eksperata Evropske komisije, koji su zaduženi za utvrđivanje stepena implementacije legislative EU navedene u Aneksu I ECAA Sporazuma, je realizovana, odnosno izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju nacionalno zakonodavstvo iz oblasti vazdušnog saobraćaja je usklađeno sa Regulativom kojom su propisana zajednička pravila za obavljanje vazdušnog prevoza u Zajednici – Uredbom Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1008/2008 od 24. septembra 2008. godine o zajedničkim pravilima za obavljanje vazdušnog prevoza u Uniji. U uvjerenju smo da su i preostala otvorena pitanja, koja ne spadaju u domen vazduhoplovstva već ekonomskih propisa, u međuvremenu na adekvatan način riješena.

Bez obzira na činjenicu da je Agencija u prethodnom periodu, od donošenja Zakona o vazдушnom saobraćaju, saglasno njegovim odredbama, donijela veliki broj akata iz svoje nadležnosti, posebno one čije je donošenje bilo prioritet, imajući u vidu plan Vlade Crne Gore da do kraja 2023. godine kompletna pravna tekovina Evropske unije bude prenešena u pravni sistem Crne Gore, za sva pregovaračka poglavlja pa i za poglavlje 14 – Saobraćajna politika, Agenciji i za 2022. godinu



predstoje prilično obimne aktivnosti u pogledu pripremanja akata čije donošenje je u njejoj nadležnosti.

Zbog česte izmjene EU regulative u oblasti vazdušnog saobraćaja, Agencija će i u 2022. godini preduzimati sve potrebne aktivnosti u cilju ažurnog usklađivanja nacionalnih propisa sa evropskom regulativom, tako da će ažurno donositi akte iz svoje nadležnosti, pripremati stručne osnove za izradu podzakonskih propisa čije je donošenje u nadležnosti Ministarstva, i pripremati izmjene i dopune opštih akata radi usklađivanja rada i poslovanja Agencije.

Polazeći od značaja poslova u okviru prenešenih ovlašćenja, Agencija na početku godine utvrđuje obaveze iz svoje nadležnosti u pogledu donošenja akata, utvrđivanjem *Plana pripreme podzakonskih akata* koje treba da donese Agencija u toku te godine, sa precizno utvrđenom dinamikom donošenja pojedinih akata i određenim nosiocima realizacije utvrđenih aktivnosti. Plan pripreme podzakonskih akata treba da sadrži – naziv akta, razloge zbog kojih se predlaže njegovo donošenje, pravni osnov za donošenje akta, eventualnu zasnovanost na određenom međunarodnom aktu (novi ICAO standardi i preporučene prakse i/ili izmjene i dopune postojećeg ICAO standarda i preporučenih praksi, novi propis Evropske unije ili izmjene i dopune postojećeg), rok u kojem bi akt trebalo da se donese, kao i naziv organizacionih jedinica koje treba da učestvuju u pripremi akta.

Poseban prioritet u radu Agencije u 2022. godini i dalje će predstavljati izrada akata koji će omogućiti uvođenje u pravni sistem i primjenu propisa EU, naročito evropske regulative iz oblasti vazdušnog saobraćaja sadržane u Aneksu I ECAA Sporazuma, koje je Crna Gora u obavezi da, kroz I i II tranzicioni period, usaglasi sa svojim propisima. Obaveze u pogledu donošenja propisa utvrđene za I tranzicioni period, kada je u pitanju Agencija, kao što je već navedeno, u potpunosti su realizovane.

Agencija je, nakon sagledavanja svojih zakonom propisanih obaveza, u cilju ažurnog usklađivanja nacionalnih propisa sa EU regulativama, koje se velikom dinamikom mijenjaju i nameću državi obavezu za njihovo transponovanje i implementaciju, preliminarno utvrdila prioritete kada je u pitanju donošenje podzakonskih akata u 2022. godini. Tako je već sada izvjesno da za 2022. godinu Agenciji predstoji priprema i usvajanje 17 podzakonskih akata kojima se transponuje dvadesetak regulativa EU. *Plan pripreme podzakonskih akata Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu* predstavlja sastavni dio Programa rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu, i dat je PRILOGU 2.

U cilju efikasnijeg i racionalnijeg uređivanja pojedinih pitanja iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, treba napomenuti da će se u postupku donošenja navedenih akata sagledati mogućnost donošenja akata kojima će se urediti više srodnih i povezanih poslova pojedinih segmenata civilnog vazduhoplovstva, tako da će se na osnovu više pravnih osnova donijeti jedan akt koji će regulisati više srodnih oblasti.

Istovremeno, Agencija će u 2022. godini, u saradnji sa resornim ministarstvom, posebnu pažnju i aktivnosti usmjeriti na definisanju prioriteta i pripremu onih podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva, čije donošenje je potrebno u cilju pravovremenog i potpunog uređivanja pitanja od značaja za rad i funkcionisanje Agencije i obavljanje poslova iz njene nadležnosti, iako su najznačajniji i najpotrebniji akti već donijeti i uveliko se primjenjuju. U postupku donošenja navedenih propisa Agencija će pripremati stručne osnove za njihovu izradu.

Očekuje se da u toku 2022. godine, kao i uvijek ranije u takvim situacijama, stručne službe Agencije daju ključni doprinos u pripremi stručnih osnova za izmjene i dopune najvažnijeg akta u civilnom vazduhoplovstvu, odnosno za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju. Isto tako, biće neophodno značajno angažovanje Agencije u pripremi stručnih osnova za



drugi značajan dokument u nadležnosti resornog ministarstva čije je donošenje Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022-2023 planirano za 2022. godinu – Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazдушnom saobraćaju.

Takođe, u toku 2022. godine Agencija će pripremiti stručne osnove za izradu podzakonskog akta iz člana 32a Zakona o vazдушnom saobraćaju, čije donošenje je u nadležnosti resornog ministarstva, a kojim će se propisati način i bliži uslovi obavljanja operacija državnim vazduhoplovima, kao i operacija vazduhoplova prilikom spašavanja u skladu sa zakonom kojim su uređeni zaštita i spašavanje, traganja i spašavanja vazduhoplova, protivpožarne zaštite i obalske straže, a koji su upisani u Registar civilnih vazduhoplova Crne Gore.

Zakonska rješenja u pogledu nadležnosti za donošenje podzakonskih akata su u dosadašnjoj primjeni dala odlične rezultate jer su omogućila mnogo efikasnije usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU, što predstavlja osnovu za uspješno uključivanje u evropske i svjetske integracione procese u oblasti vazduhoplovstva, kao i za uvođenje i primjenu međunarodnih vazduhoplovnih propisa, standarda i tehničkih pravila, i prihvatanje međunarodne vazduhoplovne prakse kao garancije dostizanja najviših standarda sigurnosti i bezbjednosti u oblasti civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori.

Ostvarena dinamika u postupcima pripreme i donošenja akata iz nadležnosti Agencije ukazuje na činjenicu da Agencija i u narednom programskom periodu može ostvariti planirane programske obaveze u dijelu donošenja podzakonskih akata.

b) Interni akti na osnovu kojih je uređena unutrašnja organizacija, način rada, rukovođenja i poslovanja Agencije, kao i odlučivanje i nadležnosti organa Agencije, u skladu sa kojima se organizuje i rukovodi radom i poslovanjem Agencije su: Statut Agencije, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, Pravilnik o zaradama, naknadama zarada i ostalim pravima i obavezama zaposlenih u Agenciji, Odluka o utvrđivanju obračunske vrijednosti koeficijenta u Agenciji i dr. Jedan broj ovih akata revidiran je tokom 2018. godine u skladu sa preporukama DRI koja je početkom te godine vršila kontrolu rada i poslovanja Agencije. Dodatno, u toku 2022. godine, sagledaće se potreba izmjene navedenih internih akata i zavisno od utvrđenog stanja izvrši njihova izmjena.

## ***V Međunarodna saradnja Agencije***

Aktivnosti Agencije za civilno vazduhoplovstvo na planu međunarodne saradnje u 2022. godini biće usmjerene posebno na:

- saradnju sa Evropskom unijom u oblasti vazdušnog saobraćaja,
- saradnju sa međunarodnim vazduhoplovnim organizacijama (ICAO, EASA, ECAC, EUROCONTROL),
- bilateralnu i multilateralnu saradnju.

### ***a) Saradnja sa Evropskom unijom u oblasti vazdušnog saobraćaja***

Pravni osnov za integraciju Crne Gore u Evropsku uniju u oblasti vazdušnog saobraćaja predstavlja ECAA Sporazum.

Sporazum predviđa potpuno usaglašavanje domaćih propisa sa propisima Evropske unije u oblastima vazduhoplovne sigurnosti, bezbjednosti, upravljanja vazдушnim saobraćajem,



rukovođenja aerodromima, zaštite prava putnika i drugih korisnika usluga u vazдушnom saobraćaju, liberalizacije vazduhoplovnog tržišta, zabrane državne pomoći i zaštite životne sredine.

Tek nakon 11 godina od njegovog potpisivanja, ECAA Sporazum je ratifikovan od strane svih država članica EU i od strane depozitara, tako da je formalno stupio na snagu 01.12.2017. godine.

Da bi Crna Gora uživala u benefitima ovog Sporazuma u obavezi je da ispuni sve zahtjeve iz Protokola VII ovog Sporazuma, kroz dvije tranzicione faze.

U avgustu 2019. godine, novi ažurirani Aneks 1 je i zvanično objavljen u Službenom listu Evropske unije donošenjem Odluke br. 1/2019 ECAA Zajedničkog komiteta od 31. jula 2019. godine kojom se zamjenjuje Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo [2019/1343] (*DECISION No 1/2019 of 31 July 2019 replacing Annex I to the ECAA Agreement on the rules applicable to civil aviation – OJL211/4 of 12.08.2019*). Obaveza Crne Gore je da transponuje ovaj akt u nacionalno zakonodavstvo. Predlog zakona o potvrđivanju izmjena Multilateralnog sporazuma između Evropske zajednice i njenih država članica o uspostavljanju zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (ECAA Sporazum) je u oktobru 2021. godine prošao Vladinu proceduru i u narednom periodu se očekuje usvajanje od strane Skupštine.

Evropska komisija je u periodu 7-9. oktobar 2015. godine bila u kontrolnoj posjeti Crnoj Gori. Ovo je bila prilika da se njeni eksperti na licu mjesta upoznaju sa svim aktivnostima koje je Crna Gora preuzela u cilju konačnog ispunjenja zahtjeva iz I tranzicionog perioda ECAA Sporazuma.

Izveštaj Evropske komisije je u septembru 2016. godine dostavljen Crnoj Gori uz konstataciju da se njime potvrđuje značajan napredak koji je Crna Gora ostvarila u implementaciji zahtjeva ECAA Sporazuma, ne samo u odnosu na prvi tranzicioni period, već i na drugi. U ovom smislu, naglašeno je da je postignuta potpuna usaglašenost sa zahtjevima koji se odnose na prvi tranzicioni period u svim oblastima vazduhoplovstva, uz izuzetak od nekoliko preostalih otvorenih pitanja iz oblasti ekonomskih propisa. Ovi nedostaci odnosili su se na odredbe koje se tiču preciznog definisanja slobode određivanja cijena karata i, samim tim, zaštite prava potrošača u avio prevozu i nekih od osnovnih prava za zaštitu radnika, koja spadaju u domen obuhvata Zakona o radu i Zakona o zaštiti na radu.

U međuvremenu je, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazдушnom saobraćaju, koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine („Službeni list CG“, broj 82/20) u potpunosti otklonjen dio gore navedenih nedostataka koji spada u domen odgovornosti vazdušnog saobraćaja.

Ovo postignuće je nesumnjivo rezultat posvećenosti crnogorskog vazduhoplovstva, prije svega Agencije za civilno vazduhoplovstvo, implementaciji ECAA Sporazuma i vrijednog rada uloženog u ispunjavanje obaveza koje podrazumijeva taj sporazum.

\*\*\*

Nakon formalnog otvaranja pregovora o pristupanju Evropskoj Uniji, Crna Gora je u 2013. godini bila u fazi analitičkog pregleda i ocjene usklađenosti nacionalnog zakonodavstva države kandidata s pravnom tekovinom Evropske unije, poznatija kao „skrining“. Skrining se sprovodio putem sastanaka, za svako od pregovaračkih poglavlja posebno (osim za Poglavlja 34 – Institucije i 35 – Ostala pitanja).

Poglavlje 14 – Transportna politika je zvanično otvoreno 21. decembra 2015. godine na Međuvladinoj konferenciji u Briselu, nakon što je Crna Gora predala Evropskoj komisiji svoju pregovaračku poziciju iz tog poglavlja.



Jedan od četiri vida saobraćaja u okviru Poglavlja 14 – Transportna politika, vazdušni saobraćaj, najvećim dijelom se odnosi na aktivnosti i postignuća Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

Predstavnici Agencije su za sve dosadašnje sastanke sa EK dostavljali sveobuhvatan i precizan pregled trenutnog stanja u vazdušnom saobraćaju, u pogledu transpozicije i implementacije EU regulativa i direktiva (tzv. celex-a) koje su u domenu vazdušnog saobraćaja od strane EK identifikovani kao potencijalno relevantni za Crnu Goru.

Još u ranijim godišnjim izvještajima Evropske komisije o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore, u dijelu koji se odnosi na Poglavlje 14, konstatovano je da što se tiče vazduhoplovstva, Crna Gora je postigla dobar nivo usklađenosti s pravnom tekovinom EU i značajan napredak kad je riječ o sprovođenju prve prelazne faze ECAA sporazuma. Realno, rezultati za vazdušni saobraćaj u značajnoj mjeri premašuju rezultate za ostale vidove saobraćaja, pa i za najveći broj drugih pregovaračkih poglavlja.

U prilog tome, kada su u pitanju zakonske mogućnosti Agencije, govori i dio teksta iz posljednjeg izvještaja (*Montenegro 2021 Report*), iz oktobra 2021. godine: „Što se tiče vazduhoplovstva, izmjene i dopune Zakona o vazdušnom saobraćaju usvojene su u julu 2020. godine. Nove izmjene će biti od ključnog značaja za uspešan završetak prve prelazne faze Evropskog zajedničkog vazdušnog prostora i Jedinstvenog evropskog neba. Usvajanjem sprovedbenog zakonodavstva omogućeno je dalje usklađivanje u sigurnosti u vazduhoplovstvo i u vazdušnoj plovidbi...”

I u narednom periodu, kroz potpuno izvršavanje međunarodnih i zakonskih obaveza iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, Agencija će nastaviti da daje svoj puni doprinos aktivnostima naše države na putu pridruživanja Evropskoj uniji.

### **b) Saradnja sa međunarodnim vazduhoplovnim organizacijama**

Značajan dio međunarodnih aktivnosti Agencije zasnovan je na članstvu u međunarodnim organizacijama, iz razloga što je najveći dio sistema civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori uređen u skladu sa međunarodnim konvencijama, rezolucijama, standardima i preporukama sljedećih međunarodnih organizacija:

- Međunarodna organizacija civilnog vazduhoplovstva (*International Civil Aviation Organization – ICAO*),
- Agencija Evropske unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (*European Union Aviation Safety Agency – EASA*),
- Evropska konferencija civilnog vazduhoplovstva (*European Civil Aviation Conference – ECAC*),
- Evropska organizacija za sigurnost vazdušne plovidbe (*European Organization for the Safety of Air Navigation – EUROCONTROL*).

Zaposleni u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo učestvuju na redovnim sastancima, ove godine putem on-line aplikacija: ECAC (*Directors General Meeting – DG Meeting, Security Forum, ECAC Meeting*), EUROCONTROL (*Provisional Council – PC, Enlarged Committee – EC*); EASA (*EASA Management Board – EASA MB, EASA Advisory bodies meetings, EASA International Cooperation Forum – EASA ICF*), ECAA (*ECAA Joint Committee*).



U 2022. godini predstavnici Agencije nastaviće participaciju u radu stručnih i upravljačkih tijela međunarodnih navedenih vazduhoplovnih organizacija, u cilju permanentne informisanosti i zadržavanja stečenih pozicija i postojećeg renomea Agencije.

\*\*\*

Veoma korektna i uspješna saradnja između Agencije i ECAC-a rezultovala je sprovođenjem projekta „Jedna bezbjednosna kontrola“ (*One stop security*).

Cilj ovog projekta, koji je zajednički pokrenut od strane Evropske komisije (EK) i Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC), je da države koje nijesu članice Evropske unije budu prepoznate kao države sa istovjetnim mjerama bezbjednosti, što omogućava da njihovi aerodromi, sa aspekta bezbjednosti, budu tretirani kao i aerodromi u Evropskoj uniji.

Projekat je formalno otpočeo u decembru 2013. godine potpisivanjem Administrativnog aranžmana (i plana sprovođenja) od strane ECAC-a i Agencije za civilno vazduhoplovstvo. U sklopu projekta, u toku 2014. godine su sprovedena tri audita od strane Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC) u Crnoj Gori – nacionalni audit, u kojem je izvršen pregled nacionalne regulative iz oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva i način vršenja monitoringa koji sprovodi Agencija za civilno vazduhoplovstvo i auditi oba međunarodna aerodroma – Aerodroma Podgorica i Aerodroma Tivat.

Nakon završenih audita pripremljeni su i implementirani korektivni akcioni planovi, da bi 19. decembra 2014. godine ECAC obavijestio Agenciju za civilno vazduhoplovstvo da je projekat uspješno završen u predviđenom roku i da je Agencija za civilno vazduhoplovstvo u poziciji da u 2015. godini zatraži od Evropske komisije priznavanje jednakosti svojih mjera bezbjednosti sa mjerama bezbjednosti Evropske unije.

ECAC je o uspješnom završetku ovog projekta od strane Crne Gore zvanično obavijestio i Evropsku komisiju pismom od 2. februara 2015. godine. Direktor Agencije je 10. marta 2015. godine poslao zvaničan zahtjev direktoru DG MOVE-a, da se Crna Gora formalno pridruži režimu Jedne bezbjednosne kontrole sa Evropskom Unijom.

U periodu 21-25. septembar 2015. godine organizovana je posjeta eksperata Evropske komisije, koji su izvršili konačnu procjenu stanja sistema bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva. Predmet ove procjene dominantno je bio stepen implementacije bezbjednosnih mjera na aerodromima u Podgorici i Tivtu, ali i način vršenja aktivnosti monitoringa Agencije i način vršenja procjena rizika za aerodrome u Crnoj Gori.

Evropska komisija je u novembru 2015. godine sazvala Regulatorni odbor EU za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva, koji se sastoji od država članica Evropske unije, koji je pozitivno glasao o omogućavanju „Jedne bezbjednosne kontrole“ za letove iz Crne Gore u Evropskoj uniji, čija primjena je počela 29. februara 2016. godine.

Uspješna realizacija ovog projekta dokaz je da Crna Gora u sprovođenju mjera bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva prednjači kako u regionu, tako i među državama Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva, koje nastoje da dođu u poziciju da zatraže ovaj status.

Međutim, implementacija ovog režima nije išla i ne ide u pravcu u kojem je bilo za očekivati. Naime, mnoge države sa kojima je Agencija imala bilateralne kontakte ističu da nisu u mogućnosti da implementiraju Odluku Evropske komisije zbog nepostojanja tehničkih mogućnosti na svojim aerodromima. Zbog toga se Agencija obratila Evropskoj komisiji u cilju rješavanja ove situacije. Nakon poslatih dopisa EK u vezi sa problemima koji se pojavljuju u praktičnoj primjeni Odluke Evropske komisije, predstavnici Agencije su pozvani da prisustvuju sastancima AVSEC (tijelo EK koje



čine samo predstavnici EU država i na kome se razmatraju sva dešavanja u oblasti bezbjednosti) i SAGAS (savjetodavno tijelo za istu oblast pri Evropskoj komisiji, koje se sastaje 2 puta godišnje, a prisustvuju pored država članica, predstavnici raznih vazduhoplovnih udruženja ACI Europe, IATA i dr., na kojima je razmatran ovaj problem. Nakon prezentacije Agencije, predsjedavajući je iskazao punu podršku naporima Agencije i potvrdio da je i za Evropsku komisiju vrlo važna implementacija ovog projekta, pa je pozvao predstavnike svih država da pomognu u implementaciji. Iako se nije dodatno odmaklo u praktičnoj primjeni ovog važnog projekta, u narednom periodu Agencija će i dalje aktivno komunicirati sa relevantnim institucijama, kako bi implementacija ovog režima konačno zaživjela u praksi.

\*\*\*

Dobra saradnja Agencije i EUROCONTROL-a rezultirala je potpisivanjem Sporazuma o pružanju podrške od strane EUROCONTROL-a za unapređenje sposobnosti Agencije za civilno vazduhoplovstvo, u aprilu 2016. godine, čije je elemente Agencija nadalje aktivno koristila do aprila 2019. godine.

Područje primjene ovog Sporazuma je pružanje podrške od strane EUROCONTROL-a Agenciji u vezi sa daljom implementacijom Jedinog evropskog neba (*Single European Sky – SES*), razvojem ATM-a, kao i integracijom u ATM mrežu Evrope. Ciljevi ovog sporazuma, na visokom nivou, su da:

- pomogne Agenciji u izgradnji i unapređenju svojih sposobnosti, uključujući i zahtjeve Programa efikasnosti (*Performance Scheme*),
- podrži dalju implementaciju FUA koncepta u korist svih nacionalnih učesnika,
- podrži implementaciju SES zakonodavstva u Crnoj Gori kako bi se omogućila dalja integracija države u evropsku ATM mrežu, i
- olakša regionalnu saradnju o ATM pitanjima sa odgovarajućim nadležnim vazduhoplovnim organima/nacionalnim nadzornim organima susjednih država.

Od januara 2019. godine EUROCONTROL primjenjuje novu politiku u ovakvim programima podrške. Kako je naš Sporazum istekao u aprilu 2019. godine, novi tekst Sporazuma potpisan je 19. jula 2019. godine, čime su postavljeni novi ciljevi:

- pomoć Agenciji u unapređenju civilno-vojne saradnje i implemetaciji tzv. „SERA uredbe“,
- pomoć Agenciji u poboljšanju ICAO zahtjeva iz Aneksa 19,
- podrška u implementaciji ATM/ANS tehnologija, i
- podrška Agenciji u jačanju kapaciteta u AFTCM.

U narednom periodu Agencija će sa ekspertima EUROCONTROL-a intenzivno raditi na postizanju navedenih ciljeva.

Posebno je važno istaći da je u 2021. godini Crna Gora predsjedavala Stalnom komisijom EUROCONTROL-a, najvećim, izvršim tijelom ove institucije, i da je direktor Agencije, kao član Privremenog savjeta (*Provisional Council*) i Stalne komisije (*Permanent Commission*), bio predsjedavajući Stalne komisije i potpisivao njene odluke. Predsjedavanje, sljedećoj državi po redu, u skladu sa protokolom EUROCONTROL-a predato je 25. novembra 2021. godine Latviji.



### **c) Bilateralna i multilateralna saradnja**

Agencija posebnu pažnju posvećuje saradnji sa drugim nadzornim organima u zemlji i inostranstvu, odnosno međunarodnoj i regionalnoj saradnji sa vazduhoplovnim vlastima država u regionu.

Agencija je sa svim nacionalnim nadzornim organima država regiona ostvarivala respektabilnu saradnju po pitanju obavljanja redovnih aktivnosti iz svoje nadležnosti. U cilju doprinosa jačanju regionalne saradnje, razmjene dokumentacije, iskustava i kadrovskih potencijala Agencija je prethodnih godina potpisala Memorandume o razumjevanju (MoU) sa vazduhoplovnim vlastima Bosne i Hercegovine, Makedonije, Srbije, Turske, Hrvatske, Ujedinjenih Arapskih Emirata, Albanije, Mađarske, Kosova, Slovenije, Bugarske, Austrije i Irske, kao i Program tehničke saradnje sa vazduhoplovnim vlastima Francuske.

Memorandumima o razumijevanju i saradnji potpisanim između vazduhoplovnih vlasti država potpisnica dogovoreni su zajednički ciljevi i oblasti bilateralne saradnje u svim aspektima civilnog vazduhoplovstva. Potpisani memorandumima potvrđuju kontinuitet intenzivnih aktivnosti Agencije u uspostavljanju bliskih i partnerskih odnosa između vazduhoplovnih vlasti, prvenstveno u regionu ali i šire.

Kada su u pitanju susjedne države, posebno se imao u vidu značaj regionalnu saradnje kao važan segment razvoja vazdušnog saobraćaja u procesu evropskih integracija, tako da su ovi memorandumima potpisani na način da omogućavaju i potenciraju zajednički razvoj i fleksibilnost razmjene stručne dokumentacije i ljudskih resursa.

Specifičnost situacije sa zajedničkim pružaocem usluga u vazdušnoj plovidbi, SMATSA-om, nalagala je potpisivanje posebnog Sporazuma o tehničkoj saradnji u oblasti zajedničkog nadzora nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovidbi između Agencije i Direktorata civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije u junu 2019. godine, koji je zamijenio postojeći Memorandum u oblasti pružanja usluga u vazdušnoj plovidbi između Agencije i Direktorata civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije. Predmet ovog sporazuma o tehničkoj saradnji u oblasti zajedničkog nadzora nad pružanjem usluga u vazdušnoj plovidbi je unapređenje saradnje potpisnica u oblasti vazdušne plovidbe, a posebno u oblasti vršenja zajedničkog nadzora nad radom SMATSA u pogledu ispunjenosti zahtjeva za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi, kao i funkcija ASM i ATFCM, za oblast navigacionih postupaka (PANS-OPS), za organizacije za osposobljavanje kontrolora letenja, kao i za primjenu mjera i sprovođenje aktivnosti pri praćenju sigurnosti (Safety) zajedničkog pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi pri pružanju tih usluga, pri čemu se pod nadzorom u smislu ovog sporazuma podrazumijeva periodična provjera koja se vrši prema nacionalnim i EU propisima koji su na snazi u obje države potpisnice.

Predstavnici Agencije će i u narednoj godini učestvovati u radnim timovima resornog ministarstva koji se bave pripremom međudržavnih sporazuma o vazdušnom saobraćaju.

\*\*\*

Sporazumom o saradnji u oblasti vazdušnog saobraćaja između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore, potpisanim 03. februara 2012. godine u Beogradu („Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 8/13 i „Službeni glasnik RS – Međunarodni ugovori“, br. 1/13), Vlada Crne Gore i Vlada Republike Srbije izrazile su svoju opredijeljenost za saradnju u oblasti vazdušnog saobraćaja. Ne prejudicirajući konačno rješenje, a u skladu sa odredbama čl. 5 i 6 Sporazuma, direktori Agencije za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore, Direktorata civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA d.o.o. Beograd, potpisali su 12. novembra 2013. godine Memorandum o razumijevanju o inicijativi za formiranje budućeg funkcionalnog bloka vazdušnog



prostora (u daljem tekstu: Memorandum). Memorandumom su utvrđena osnovna načela saradnje u postupku pripreme za sprovođenje inicijative za formiranje budućeg funkcionalnog bloka vazdušnog prostora (*Functional Airspace Block – FAB*) i definisan je zajednički nastup ove inicijative prema trećim stranama (postojećim funkcionalnim blokovima vazdušnog prostora, drugim inicijativama za formiranje funkcionalnih blokova vazdušnog prostora, drugim vazduhoplovnim vlastima i pružaocima usluga u vazdušnoj plovitbi, međunarodnim vazduhoplovnim organizacijama i evropskim institucijama), sa ciljem da se nađe najbolje rješenje za buduće integracije Crne Gore i Republike Srbije, pa time i za zajedničkog pružaoca usluga u vazdušnoj plovitbi – SMATSA.

Direktori civilnih vazduhoplovnih vlasti su, postupajući u skladu sa odredbama iz međudržavnog sporazuma između obje vlade, u februaru 2015. godine, dostavili svojim nadležnim ministarstvima izvještaj radne grupe i predlog postupka za njegovu primjenu na razmatranje. Vlade dvije države još uvijek se nisu opredjelile po ovom pitanju, pa se donošenje odluke očekuje u narednom periodu.

\*\*\*

Regionalni savjetodavni odbor za traganje i spašavanje (*RASARAC – Regional Aeronautical Search and Rescue Advisory Committee*) u civilnom vazduhoplovstvu uspostavljen je u novembru 2016. godine, potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između Bosne i Hercegovina, Makedonije, Srbije, Slovačke, Slovenije, Hrvatske i Mađarske. Formiranje RASARAC-a podržano je od strane ICAO-a i EUROCONTROL-a. Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 23. marta 2017. godine, donijela Zaključak da Agencija dostavi Direktoratu civilnog vazduhoplovstva Republike Srbije (DCV) Pismo zainteresovanosti u cilju pristupanja RASARAC-u, o čemu je Agencija dopisom od 06. aprila 2017. godine, obavijestila DCV. Na istoj sjednici, Vlada Crne Gore je, donijela zaključak da Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agencija odrede predstavnike koji će učestvovati u radu RASARAC-a. Dopisom, od 10. maja 2017. godine, Agencija je DCV-u dostavila imena predstavnika Crne Gore koji će učestvovati u radu RASARAC-a, a koji su delegirani iz Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave pomorske sigurnosti i Agencije. U međuvremenu, nove članice EU su prepoznale značaj ove inicijative, pa je tako Republika Bugarska kao punopravni član pristupila RASARAC-u, a Republika Češka u svojstvu posmatrača.

Ciljevi ovog tijela, između ostalog, su međusobna podrška zemalja članica, izgradnja i razvoj kapaciteta u oblasti traganja i spašavanja vazduhoplova (SAR), unapređivanje prekogranične saradnje između zemalja članica, kao i podrška pri realizaciji ICAO standarda u ovoj oblasti.

Od osnivanja RASARAC-a do danas održano je ukupno dvanaest sastanaka na međunarodnom nivou. Predstavnici Crne Gore su aktivno učestvovali u predlaganju dokumenata i donošenju zaključaka u okviru radnih grupa (RG) koje su formirane unutar RASARAC-a, a odnosile su se na: RG1 – prekogranična saradnja i međudržavni sporazumi, RG2 – operativne procedure, RG3 – obuka i RG4 - nadzor. Takođe, predstavnici Agencije su aktivno učestvovali i u radu Upravnog odbora (*Steering Board*) i Ekspertskog tima (*Expert Team*) RASARAC komiteta, koji predstavljaju strateško tijelo zaduženo za donošenje odluka i izvršno tijelo zaduženo za implementaciju zaključaka i realizaciju aktivnosti Komiteta.

U 2022. godini Crna Gora će biti zemlja predsjedavajuća radom RASARAC odbora, tako da će Agencija za civilno vazduhoplovstvo biti organizator sastanaka ekspertskog tima i upravnog odbora RASARAC-a. Planirano je da se u toku 2022. godine održe dva sastanka ekspertskog tima i jedan upravnog odbora i da se dodatno intenzivira rad ovog tijela, a prvenstveno u cilju daljeg razvoja i unapređenja SAR sistema u Crnoj Gori u skladu sa međunarodnim standardima.



Agencija će nastaviti sa naporima u pogledu učešća u RASARAC, posebno imajući u vidu brojne benefite za sistem našeg civilnog vazduhoplovstva, koji se već ostvaruju ili će biti ostvareni u narednom periodu. U tom kontekstu, do sada su organizovane četiri obuke za osoblje koje učestvuje u poslovima traganja i spašavanja, u saradnji sa JRCC Larnaka na Kipru. Imajući u vidu da Crna Gora, kao ni većina država koje učestvuju u radu RASARAC, nema međusobno donijete sporazume o koordinaciji, kojima bi se omogućilo sprovođenje akcija traganja i spašavanja na znatno efikasniji, racionalniji i sadržajniji način, potpisivanje ovog sporazuma predstavlja odličan preduslov za svestraniji i racionalniji pristup regionalnoj saradnji na operativnom nivou, čime bi se ispunili standardi ICAO utvrđeni Aneksom 12 Čikaške konvencije, a koje je Crna Gora u obavezi da implementira.

## **VI Kontrolne posjete međunarodnih organizacija**

Agencija je gotovo svake godine bila predmet kontrole neke od relevantnih međunarodnih organizacija iz oblasti civilnog vazduhoplovstva – ICAO, ECAC, EASA, EUROCONTROL i Evropske komisije ili više njih.

U nastavku je pregled obavljenih kontrolnih posjeta: maj 2010. godine – ICAO Universal Safety Oversight Audit Programme (USOAP); jul i avgust 2010. godine – ECAC; oktobar 2010. godine – EC (ECAA); novembar 2010. godine – EASA; oktobar 2011. godine – EUROCONTROL ESARR Implementation Monitoring and Support (ESIMS) Programme; septembar 2012. godine – EC (ECAA); septembar 2012. godine – EASA standardizaciona posjeta FCL, OPS i AIR; januar 2013. godine – ICAO USAP (Security); septembar 2013. godine – EASA SAFA standardizaciona posjeta; septembar 2014. godine – EASA standardizaciona posjeta AIR; kao i april, jun i jul 2014. godine – ECAC kontrolne posjete Agencije, Aerodroma Podgorica i Aerodroma Tivat, respektivno; jul 2015. godine – EASA ANS/ATM, septembar 2015. godine – EC (Security); oktobar 2015. godine – EC (ECAA), mart 2017. godine – EASA standardizaciona posjeta OPS, januar 2019. godine – ICAO ICVM kontrolna posjeta, jul 2019. godine – EASA ATM/ANS kontrolna posjeta

Međunarodna organizacija za civilno vazduhoplovstvo (ICAO), u okviru globalnog Jedinštenog programa provjere sigurnosnog nadzora (*Universal Safety Oversight Audit Programme – USOAP*), koji je vremenom evoluirao u Pristup stalnog praćenja (*Continuous Monitoring Approach – CMA*), posjetila je Crnu Goru u cilju Koordinisane misije validacije (ICVM) u periodu 22-29. januar 2019. godine.

Cilj ove sveobuhvatne kontrole bila je validacija stepena usaglašenosti Crne Gore sa ICAO standardima i preporučenom praksom (*Standards and Recommended Practices – SARF*), pa je tako utvrđen napredak koji je Crna Gora napravila u vezi sa sigurnosnim nedostacima koji su identifikovani za vrijeme prethodne USOAP provjere, izvršene 2010. godine. Pored primarnog vazduhoplovnog zakonodavstva i konkretnih regulatornih akata (LEG), kao i organizacije u civilnom vazduhoplovstvu (ORG), ICVM je takođe obuhvatao licenciranje osoblja i obuku (PEL), operacije vazduhoplova (OPS), plovidbenost vazduhoplova (AIR), istragu nesreća i nezgoda vazduhoplova (AIG), usluge u vazdušnoj plovidbi (ANS) i aerodromi (AGA).

Zvaničan procenat efikasnosti Crne Gore u oblasti civilnog vazduhoplovstva potvrđen od strane ICAO nakon ove provjere je bio 87,99 %, što je predstavljalo ogroman napredak u poređenju sa rezultatom iz 2010. godine (64,71 %), i istovremeno, u tom trenutku, najbolji rezultat među zemljama regiona i jedan od najboljih u Evropi.



Posljednja kontrolna posjeta Crnoj Gori sprovedena je od strane Agencije Evropske unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA) u oblasti ATM/ANS, u periodu 2-5. jul 2019. godine, u cilju utvrđivanja stepena usaglašenosti sa zahtjevima brojnih uredbi pravnog sistema EU iz ove oblasti (Uredba (EU) br. 1034/2011, Uredba (EU) br. 1035/2011, Uredba (EU) br. 2015/340, Uredba (EZ) br. 2150/2005, Uredba (EU) br. 255/2010, Uredba (EU) br. 923/2012, Uredba (EU) br. 2016/1185, Uredba (EZ) br. 549/2004, Uredba (EZ) br. 390/2013, Uredba (EZ) br. 550/2004, Uredba (EZ) br. 482/2008, Uredba (EZ) br. 551/2004, Uredba (EZ) br. 552/2004 i Uredba (EU) br. 73/2010), koje su u naš pravni sistem prenijete kroz posebne Pravilnike. Tom prilikom su, u skladu sa uobičajenom praksom EASA kontrolnih posjeta, utvrđeni pojedini nalazi po pitanju usaglašenosti sistema civilnog vazduhoplovstva Crne Gore u oblasti ATM/ANS sa primjenjivim evropskim propisima, kao i nalazi po pitanju usaglašenosti SMATSA d.o.o. kao pružaoca usluga u vazdušnoj plovidbi i organizacije za osposobljavanje kontrolora letenja. U skladu sa uobičajenom praksom, sa predstavnicima EASA je u međuvremenu realizovano usklađivanje i prihvatanje Plana korektivnih akcija i njihovo sprovođenje u cilju otklanjanja utvrđenih nalaza u odnosu na ovu kontrolnu posjetu. Od EASA je dobijena potvrda o otklanjanju i zaključivanju svih utvrđenih nalaza, tako da u ovom trenutku ne postoje otvoreni nalazi u odnosu na pravni sistem EU u oblasti ATM/ANS.

Konstatacije o značajnom napretku i visokom stepenu usaglašenosti stanja u vazduhoplovstvu i rada Agencije, predstavljaju konstantu u svim zvaničnim izvještajima sa navedenih posjeta. Treba pomenuti i da Agencija Evropske unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja, shodno Uredbi EU br. 628/2013, pravi kvartalne izvještaje o stepenu usaglašenosti naše države u pogledu EU sigurnosnih standarda i već uobičajeno performanse Crne Gore su iznad srednjih vrijednosti država članica EU. Ovaj izvještaj se upućuje i Evropskoj komisiji.

Međutim, i pored izvanrednih rezultata, u skladu sa svrhom i praktičnim efektima ovakvih kontrolnih posjeta, gotovo neizbježno je dobijanje određenih preporuka i mjera u cilju otklanjanja uočenih i utvrđenih nalaza iz segmenata rada Agencije i vazduhoplovnih subjekata nad kojima Agencija vrši nadzor. Utvrđeni nedostaci i preporuke međunarodnih kontrolnih misija predstavljaju dobar pokazatelj za preduzimanje daljih aktivnosti na unapređenju rada Agencije i civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori. Na osnovu njih, pripremljeni su Akcioni planovi za otklanjanje konstatovanih nedostataka, sa precizno utvrđenim aktivnostima koje je neophodno preduzeti u cilju njihovog eliminisanja, određenim nosiocima odgovornosti za izvršavanje tih aktivnosti i definisanim rokovima za njihovu realizaciju.

Prema raspoloživim i prilično pouzdanim podacima relevantnih međunarodnih institucija, ICAO i EASA, tokom 2022. godine nije najavljena nijedna kontrolna posjeta – ni kontrolna posjeta od strane predstavnika ICAO-a niti EASA standardizaciona posjeta u nekoj od određenih oblasti koje EASA kontroliše. Za očekivati je, međutim, da bi u 2022. godini mogla da bude realizovana kontrolna posjeta ekspertskeg tima Evropske komisije za procjenu ispunjenosti zahtjeva u vezi sa ECAA sporazumom, odnosno verifikacije stepena ispunjenosti zahtjeva iz prvog tranzicionog perioda ovog sporazuma.

U svakom slučaju, dosljedna implementacija pojedinačnih Akcionih planova za otklanjanje nedostataka utvrđenih tokom navedenih međunarodnih kontrolnih misija ostaje jedan od prioriteta u radu Agencije u 2022. godini.



## **VII Kadrovska i materijalno-tehničko osposobljavanje**

### **a) Kadrovska osposobljavanje Agencije**

Način rada i rukovođenja u Agenciji uređeni su Statutom Agencije za civilno vazduhoplovstvo, koji je uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore donijet u novembru 2018. godine. Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta u Agenciji uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za civilno vazduhoplovstvo, u cilju obezbjeđivanja zakonitog, stručnog, efikasnog i racionalnog vršenja poslova i zadataka u oblasti vazdušnog saobraćaja iz nadležnosti Agencije, utvrđenih Zakonom o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20), zaključenim međunarodnim ugovorima, propisima EU i pravilima i standardima koji se odnose na sigurnost vazdušnog saobraćaja i i bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

U cilju blagovremenog, planskog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Agencije, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za civilno vazduhoplovstvo utvrđena su radna mjesta za 60 izvršilaca, koja su sistematizovana u sljedećim organizacionim jedinicama:

1. Sektor za sigurnost vazdušnog saobraćaja	15
2. Sektor za sigurnost vazdušne plovidbe	19
3. Odjeljenje za bezbjednost i olakšice u civilnom vazduhoplovstvu	5
4. Odjeljenje za međunarodnu saradnju	4
5. Referat za vazduhoplovnu medicinu	1
6. Služba za pravne, finansijske i opšte poslove	11

Van unutrašnjih organizacionih jedinica Agencije sistematizovano je 5 radnih mjesta, za 5 izvršilaca: direktor Agencije, pomoćnik direktora Agencije, menadžer sistema upravljanja sigurnošću (*Safety Menager*), menadžer sistema za praćenje usklađenosti (*Compliance Monitoring Menager*) i savjetnik – poslovni sekretar.

Stručno i kadrovska osposobljavanje Agencije predstavljaće jedan od važnih prioriteta i u narednom periodu. Imajući u vidu zahtjevnost kriterijuma u pogledu stručne spreme, radnog iskustva u oblasti vazduhoplovstva i ostalih znanja i vještina u procesu popunjavanju radnih mjesta sistematizovanih u Agenciji, politika zarada mora biti prilagođena činjenici da, u principu, specijalizovani kadrovi iz ove oblasti već imaju zaposlenje kod visoko-budžetnih kompanija. Ovo potpuno korespondira sa politikom evropskih vazduhoplovnih institucija koje su spremne da za kadrove od posebnog interesa obezbijede visoke zarade, u svim državama bez izuzetaka, imajuću u vidu da su sigurnost i bezbjednost vazdušnog saobraćaja prioriteta evropske politike. Ovakav pristup je od ključnog značaja za postojanje i funkcionisanje Agencije.

### **b) Obuka i stručno usavršavanje zaposlenih**

Permanentno stručno usavršavanje i obuka zaposlenih jedan je od preduslova za kompetentno i profesionalno obavljanje poslova Agencije i tome se, u kontinuitetu, posvećuje posebna pažnja. Tako je i za programski period planirana intenzivna obuka, prije svega u oblastima specijalizovane obuke i obnove znanja.

Agencija je, u skladu sa međunarodnim standardima i zahtjevima, definisala potrebne nivoe vještina i kvalifikacija za svako radno mjesto. Obuka je ključna pretpostavka za stručno i profesionalno usavršavanje zaposlenih u Agenciji, kojom se postiže osposobljenost zaposlenih za obavljanje



različitih poslova i stvaranje neophodnih pretpostavki za dalji razvoj Agencije, kao vazduhoplovne vlasti Crne Gore.

U svrhu konstantnog usavršavanja zaposlenih, Agencija na kraju kalendarske godine, priprema godišnji Trening plan za svaku narednu kalendarsku godinu, kojim su definisane potrebe za neophodnom obukom u tom periodu, a usklađen je sa petogodišnjim Trening programom. Trening program i Trening plan donosi direktor Agencije.

Potrebe za obukom utvrđuju se na osnovu sljedećih zahtjeva:

- nalazi i preporuke međunarodnih organizacija (ICAO, ECAC, EASA, EUROCONTROL),
- rezultati internog nadzora i kontrole,
- povratnih informacija dobijenih od strane zaposlenih.

Zaposleni u Agenciji se procjenjuju u pogledu obučenosti u skladu sa standardom uspostavljenim za to radno mjesto ili dodijeljenim zadatkom. Ukoliko se utvrdi da određeni zaposleni ne posjeduje potrebne vještine i znanja za vršenje dodijeljenih zadataka, pristupa se realizaciji potrebne obuke.

Područja obuke su razvijena na način da obuhvate:

1. osnovnu obuku, koja podrazumijeva obuku novozaposlenih u Agenciji, radi upoznavanja sa metodom rada Agencije,
2. inicijalnu obuku, koja podrazumijeva obuku prilagođenu za različite oblasti nadležnosti inspektora,
3. On The Job (OJT) treninge, koji podrazumijevaju obuku na radnom mjestu uz pomoć instruktora,
4. specializovane obuke, koje podrazumijevaju obuku zaposlenih sa ciljem sticanja specijalističkih znanja i vještina potrebnih za određenu radnu poziciju,
5. obnavljanje obuke, što podrazumijeva obuku koju je neophodno obnoviti nakon određenog vremena.

Ukoliko obuku izvodi institucija ili organizacija izvan Agencije, vrši se odgovarajuća procjena, na osnovu sadržaja obuke, analize kvalifikacija i iskustava institucije koja je organizuje, kao i kontakata sa prethodnim klijentima institucije. Instruktori/predavači se kvalifikuju u zavisnosti od znanja i sposobnosti prenošenja znanja. Njihova stručnost se procjenjuje na osnovu odgovarajućih potvrda (certifikata), iskustva i/ili demonstriranog znanja.

Obuku koju vrše priznate i renomirane institucije iz oblasti civilnog vazduhoplovstva – JAA Training Organization, EASA, ICAO, ECAC i EUROCONTROL, Agencija prihvata kao obuku odgovarajućeg kvaliteta, bez dodatnog procjenjivanja.

Zbog pandemije COVID-a, plan za 2022. godinu je da se u što većoj mjeri obuke odrade putem internet platformi. Trening plan za 2022. godinu predstavlja sastavni dio Programa rada Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu, i dat je PRILOGU 3.

### **c) Materijalno-tehničko osposobljavanje**

U Agenciji je, u granicama u kojima bude moguće u odnosu na razvoj situacije uzrokovane pandemijom COVID-19, i za 2022. godinu planiran nastavak aktivnosti na poboljšanju materijalno-tehničkih uslova poslovanja.



Najznačajniju aktivnost u ovoj oblasti predstavljaju izazov početne primjene, pravilne implementacije i unapređenja novog informacionog Sistema informacionog sistema za upravljanje dokumentima i poslovnim procesima sa integrisanim modulima registara i evidencija podataka (*Document Management System – DMS*), od samog početka 2022. godine.

Posebna pažnja u 2022. godini biće posvećena aktivnostima nabavke i uspostavljanja adekvatnog sistema tehničke zaštite poslovnog prostora Agencije, kao i izradi odgovarajućih procedura za njegovo efikasno funkcionisanje.

Plan materijalno-tehničkog osposobljavanja Agencije za 2022. godinu može se detaljnije sagledati kroz Plan Investicija za 2022. godinu, koji je sastavni dio Finansijskog plana Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu, a koji se razmatra istovremeno sa ovim Programom rada, kao i kroz Plan javnih nabavki za 2022. godinu.

### **VIII Izrada programa, planova i izvještaja**

- Agencija će do kraja drugog kvartala 2022. godine, pripremiti Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj za 2021. godinu, koje predlaže Savjet Agencije i dostavlja Vladi na usvajanje.  
Uz finansijski izvještaj prilaže se Izvještaj nezavisnog revizora, kojeg imenuje Vlada.
- U četvrtom kvartalu 2022. godine Agencija će pripremiti Godišnji program rada Agencije za 2023. godinu i Finansijski plan za 2023. godinu.
- Plan javnih nabavki za 2023. godinu će biti donešen u decembru 2022. godine i objaviće se na sajtu Uprave za javne nabavke.
- Agencija će, u skladu sa zakonom, pripremiti i druge planove, informacije i izvještaje za koje postoji obaveza da se dostavljaju nadležnim organima.

#### **PRILOZI:**

**PRILOG 1** – Plan inspekcijskih i kontinuiranih nadzora Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu

**PRILOG 2** – Plan pripreme podzakonskih akata Agencije za civilno vazduhoplovstvo za 2022. godinu

**PRILOG 3** – Trening plan za 2022. godinu