



CRNA GORA

AGENCIJA ZA CIVILNO VAZDUHOPLOVSTVO

Broj: 01/2-938/5-19

Podgorica, 16.05.2019. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Građanskog pokreta URA iz Podgorice, Ul. Dalmatinska br. 130D, direktor Agencije za civilno vazduhoplovstvo donio je

RJEŠENJE

- 1. ODBIJA SE** zahtjev Građanskog pokreta URA iz Podgorice, za pristup traženim informacijama navedenim pod tač. 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 i 10 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, kojim traže dostavu kopija dokumenata navedenih u zahtjevu, a koja su nastala i odnose se na postupak cerifikacije aerodroma Tivat, koji je u toku, jer je pristup navedenim informacijama ograničen.
- 2. DOZVOLJAVA SE** Građanskom pokretu URA iz Podgorice pristup traženim informacijama navedenim pod tač. 4 i 6 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, i to:
 - Informaciji o izrečenim novčanim kaznama operataoru Aerodroma Tivat, Akcionarskom društvu za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" Podgorica, u cilju administrativnog izvršenja rješenja kojim su naložene određene mjere za otklanjanje nepravilnosti i nedostataka, utvrđenih od strane inspektora za vazdušni saobraćaj, i
 - Informaciji da li je neadekvatnim i neprofesionalnim ponašanjem odgovornih u AD Aerodromi Crne Gore, Podgorica, koji nijesu postupili u skladu sa Izvještajem Agencije za civilno vazduhoplovstvo, dovedena u pitanje bezbjednost putnika,
- 3.** Pristup informacijama iz tačke 2 dispozitiva ovog rješenja, izvršiće se dostavljanjem traženih informacija na adresu podnosioca zahtjeva.
- 4.** Troškovi postupka padaju na teret ovog organa.

Obrazloženje

Građanski pokret URA iz Podgorice, Ul. Dalmatinska br. 130D, podnio je Agenciji za civilno vazduhoplovstvo, dana 24.04.2019. godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, kojim je traženo da im se na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), dostave informacije navedene u zahtjevu.

U skladu sa odredbom člana 31 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), kojom je propisano da organ vlasti može produžiti rok od 15 dana, propisan zakonom, za rješavanje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, **za još osam dana**, ako se traži pristup izuzetno obimnoj informaciji, ako se traži pristup informaciji koja sadrži podatak koji je označen stepenom tajnosti i ako

pronalaženje tražene informacije zahtijeva pretraživanje većeg broja informacija, zbog čega se značajno otežava redovni rad organa vlasti, Agencija za civilno vazduhoplovstvo je dopisom, broj: 01/2-938/2-19 od 30.04.2019. godine, obavijestila podnosioca zahtjeva o produženju roka za rješavanje po zahtjevu.

U postupku po zahtjevu, Agencija je utvrdila da se tražene informacije navedene pod tač. 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 i 10 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, koje se odnose na rad Komisije za certifikaciju Aerodroma Tivat, koja sprovodi nadzorne aktivnosti u vezi sa utvrđivanjem ispunjenosti propisanih uslova za izdavanje sertifikata ovom aerodromu, nalaze u njenom posjedu, ali da im je pristup ograničen u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17)

Članom 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisani su uslovi kada će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, pa je u stavu 1 tačka 3 ovog člana navedeno da će se odbiti zahtjev ako postoji razlog iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Odredbom člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisani su slučajevi kada organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, pa je članom 14 stav 1 tačka 4 alineje 1 i 2 navedenog zakona propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na planiranja inspeksijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti i konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta.

Polazeći od činjenice da je postupak certifikacije Aerodroma Tivat u toku i da aktivnosti koje Agencija preduzima u ovom postupku predstavljaju vršenje poslova iz osnovne nadležnosti Agencije, odnosno vršenje službene dužnosti koja se sprovodi i putem nadzora od strane Agencije, kao i da su sve informacije, kojima se traži pristup, nastale u postupku certifikacije aerodroma na osnovu kojih će se donijeti rješenje u ovom postupku, pristup informacijama po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Građanskog pokreta URA iz Podgorice, saglasno citiranoj odredbi člana 14 stav 1 tačka 4 alineje 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, je ograničen.

Članom 16 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17) propisano je da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, i da se stim u vezi sprovodi test štetnosti kojim se procjenjuje da li bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju.

S tim u vezi sproveden je test štetnosti objelodanjivanja informacija navedenih u zahtjevu Građanskog pokreta URA iz Podgorice, sa ciljem da se utvrdi da li bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odnosno da utvrdi da li bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona.

Komisija za sprovođenje testa štetnosti objelodanjivanja informacije po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Građanskog pokreta URA, obrazovana Rješenjem direktora Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj: 01/2-938/3-19 od 30.04.2019. godine, razmotrila je, dana 6. i 7. maja 2019. godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, i izvršila je uvid u dokumentaciju, kojoj se traži pristup, radi sprovođenja testa štetnosti, sa zadatkom da utvrdi da li bi objelodanjivanje dokumentacije nastale u postupku certifikacije, navedene u zahtjevu, izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju.

Utvrđeno je da je odredbom člana 39 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG”, br. 30/12 i 30/17) propisano da se aerodrom može upotrebljavati u vazdušnom saobraćaju ako ima upotrebnu dozvolu izdatu u skladu sa propisima kojima je uređena izgradnja objekata i ako operator aerodroma **ima certifikat aerodroma, odnosno odobrenje za upotrebu aerodroma** koje izdaje Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

Članom 3 Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje certifikata operatoru aerodroma („Službeni list CG”, broj 12/14) taksativno su propisani uslovi koji moraju da budu ispunjeni za izdavanje certifikata aerodrome.

U cilju utvrđivanja ispunjenosti uslova, propisanih članom 3 Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje certifikata operatoru aerodroma, a imajući u vidu da je proces certifikacije kompleksan i obiman postupak, a radi efikasnog vođenja postupka certifikacije, rješenjem direktora Agencije za civilno vazduhoplovstvo, formirana je Komisija za certifikaciju Aerodroma Tivat.

Komisija za certifikaciju Aerodroma Tivat tokom sprovođenja postupka certifikacije ovog aerodroma, na osnovu činjeničnog stanja utvrđenog tokom neposrednog nadzora, dostavlja operatoru aerodroma Izvještaje sa utvrđenim stanjem na aerodromu i nalogom za preduzimanje mjera zavisno od utvrđenog činjeničnog stanja.

U postupku sprovođenja testa štetnosti utvrđeno je da je komunikacija sa operatorom aerodroma u toku postupka certifikacije, detaljna, kompleksna i stručna i da, ukoliko bi informacije i dokumentacija iz postupka certifikacije bile dostupne javnosti, postoji velika mogućnost pogrešne interpretacije utvrđenog stanja, kao i opasnost da bi objelodanjivanje informacija značajno ugrozilo interes vršenja službene dužnosti i dalje sprovođenje postupka nadzora u procesu certifikacije, odnosno da bi objelodanjivanje traženih informacija izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, a ne postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Utvrđeno je da bi objelodanjivanje ovakvih informacija značajno uticalo na sprovođenje daljeg postupka certifikacije kod operatora aerodroma i izazvalo poremećaje u komunikaciji i daljem postupku nadzora kod ovog vazduhoplovnog subjekta. Dodatno, objavljivanjem ovih informacija, koje uključuju i navođenje imena stručnih i ovlašćenih lica Agencije, koja vrše poslove certifikacije ili nadzora, vršio bi se dodatni i neopravdani pritisak na ta lica čime bi čitav proces, bilo certifikacije ili nadzora, i preduzimanje svih sledećih službenih aktivnosti bili opterećeni.

Izvesno je da bi objelodanjivanje ove vrste dokumenata ugrozilo interese realizacije nadzora i certifikacionih aktivnosti Agencije pri čemu se ovdje radi o preovlađujućem interesu u odnosu na

interes javnosti da bude upoznata sa svim detaljima postupka nadzora ili certifikacije operatora aerodroma. Takođe, dokumentacija nastala tokom postupka certifikacije, a kojoj se traži pristup, sadrži i podatke o bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, koja obuhvata skup mjera, ljudskih i materijalnih potencijala namijenjenih za zaštitu civilnog vazduhoplovstva od radnji nezakonitog ometanja koje ugrožavaju bezbjednost civilnog vazduhoplovstva utvrđenih Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, koji je označeni određenim stepenom tajnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

U skladu sa navedenim, nakon sprovedenog testa štetnosti, utvrđeno je da je štetnost od objavljivanja informacija iz procesa certifikacije operatora aerodroma izvjesna, te je u tom smislu slobodan pristup informacijama navedenim pod tač. 1, 2, 3, 5, 7, 8, 9 i 10 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, a koje su utvrđene ili pribavljene u postupku certifikacije (Uputstvo za održavanje objekata visokogradnje i niskogradnje, QT3.08, Sistem menadžmenta kvaliteta JP Aerodromi Crne Gore) tokom rada Komisije za certifikaciju Aerodroma Tivat, odnosno vršenja službene dužnosti Agencije, ograničen u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17), pa je riješeno kao tački 1 dispozitiva ovog rješenja.

Istovremeno Agencija je utvrdila da se informacije iz tač. 4 i 6 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, broj: 06-034/19 od 24.04.2019. godine, nalaze u njenom posjedu i da im pristup nije ograničen. U tom smislu dostaviće se Informacija o izrečenim novčanim kaznama operatouru Aerodroma Tivat, Akcionarskom društvu za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" Podgorica, u cilju administrativnog izvršenja rješenja, iz koje se jasno može vidjeti pregled donijetih zaključaka o izrečenim novčanim kaznama od strane inspektora za vazdušni saobraćaj. Primjerci donijetih Zaključaka, zbog zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na planiranje inspeksijske kontrole i nadzora, a imajući u vidu činjenicu da je inspeksijski nadzor u ovom predmetu i dalje otvoren i da se priprema i sprovodi u kontinuitetu, ne mogu biti dostavljeni saglasno navedenim odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

S obzirom da je podnosilac zahtjeva tražio da mu se slobodan pristup informacijama, omogućiti dostavljanjem traženih informacija na adresu podnosioca zahtjeva, neposredno putem pošte ili elektronskim putem, shodno članu 21 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno je da se slobodan pristup izvrši na način naveden u Zahtjevu za slobodan pristup informacijama, u zakonom određenom roku od tri radna dana od dana prijema ovog rješenja, pa je riješeno kao u tač. 2 i 3 dispozitiva ovog rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja. Žalba se dostavlja preko organa vlasti koji je rješavao u prvom stepenu.

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva,
- a/a

DIREKTOR
Dragan Đurović



AGENCIJA ZA CIVILNO VAZDUHOPLOVSTVO

JOSIPA BROZA TITA BB
81000 PODGORICA, CRNA GORA
www.caa.me

TEL: +382 20 625 507
FAX: +382 20 625 517
E-MAIL: acv@caa.me