



Primljeno: 29.07.2011.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01/2	5081	2	11

Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Broj: 01-1591/1
Podgorica, 27. jul 2011. godine

AGENCIJA ZA CIVILNO VAZDUHOPLOVSTVO

PODGORICA

U vezi sa zahtjevom Agencije za civilno vazduhoplovstvo, broj 01/2-508/1-11 od 12.04.2011. godine, kojim je od Ministarstva saobraćaja i pomorstva traženo stručno mišljenje i instrukcije u vezi sa primjenom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji Multilateralnog sporazuma između Evropske zajednice i njenih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Republike Crne Gore, Kraljevine Norveške, Rumunije, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu (u skladu sa Rezolucijom Saveta bezbednosti UN 1244 od 10. juna 1999) o uspostavljanju Zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (ECAA Sporazum) (»Službeni list CG«, br. 01/11-međunarodni ugovori), saglasno članu 69 Zakona o državnoj upravi (»Službeni list RCG«, br. 38/03 i »Službeni list CG«, br. 22/08), **Ministarstvo saobraćaja i pomorstva**, daje sljedeće

STRUČNO MIŠLJENJE I INSTRUKCIJE

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji Multilateralnog sporazuma između Evropske zajednice i njenih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Republike Crne Gore, Kraljevine Norveške, Rumunije, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu (u skladu sa Rezolucijom Saveta bezbednosti UN 1244 od 10. juna 1999) o uspostavljanju Zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (ECAA Sporazum) („Službeni list CG“-međunarodni ugovori, br. 01/11) potvrđen je izmijenjeni i dopunjeni Aneks I ovog sporazuma, kojim je precizirana evropska regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja, koju je Crna Gora u obavezi da primjenjuje, u skladu sa odredbama ratifikovanog Glavnog sporazuma.

Integralni tekstovi propisa iz inoviranog Aneksa I ECAA Sporazuma, kao prilog Zakona, odnosno njegov sastavni dio, **objavljeni su na crnogorskom jeziku** u »Službenom listu Crne Gore-međunarodni ugovori«, broj 01/11 i **na taj način potvrđeni od strane nadležnog organa za ratifikaciju, i istovremeno**, uz prilagođavanje pravnom poretku Crne Gore, **postali njegov sastavni dio**.

Ratifikacijom osnovnog teksta ECAA Sporazuma, Crna Gora je preuzela obaveze utvrđene odredbama ovog sporazuma. Jedna od najvažnijih obaveza propisana je članom 3 ECAA



Sporazuma, kojim je precizirano da **su odredbe propisa na koje se poziva ili koji su razosi sadržani u Aneksu I ovog sporazuma**, usklađeni prema Aneksu II ovog sporazuma ili u odlukama Zajedničkog komiteta **obavezujuće za strane ugovornice** i predstavljaju ili predstavljaju dio njihovog unutrašnjeg pravnog poretka.

Takođe, u uvodu Aneksa I ECAA Sporazuma propisano je da se odredbe propisa iz ovog aneksa primjenjuju u skladu sa Glavnim sporazumom i Aneksom II ovog sporazuma o horizontalnim usklađivanjima.

Dakle, saglasno citiranim odredbama Glavnog sporazuma i njegovih aneksa, **nesporno je da se odredbe propisa, koji su sadržani u Aneksu I ECAA Sporazuma** i objavljeni na crnogorskom jeziku u »Službenom listu Crne Gore, br. 01/11 - međunarodni ugovori« **primjenjuju u svom integralnom tekstu.**

Trajanje prve i druge tranzicione faze utvrđeno je Aneksom V, koji sadrži protokole o tranzicionim aranžmanima, odnosno članom 1 Protokola VII koji se odnosi na Crnu Goru, kojim je propisano da **»prvi tranzicioni period traje od stupanja ovog sporazuma na snagu dok se ne ispune svi uslovi navedeni u članu 2 stav 1 ovog protokola od strane države Crne Gore, kako je potvrdila procjena koju je izvršio nadležni organ Evropske Zajednice, a da drugi tranzicioni period traje od kraja prvog tranzicionog perioda dok se ne ispune uslovi navedeni u članu 2 stav 2 ovog protokola od strane države Crne Gore, kako je potvrdila procjena koju je izvršio nadležni organ Evropske Zajednice.«**

Procjena realizacije obaveza iz I tranzicione faze od strane nadležnog organa Evropske Zajednice za Crnu Goru, vršena je u periodu 30. septembar - 01. oktobar 2010. godine, na osnovu koje je na završnom sastanku konstatovano da je evidentno da je Crna Gora ostvarila ogroman napredak u implementaciji ECAA Sporazuma u svim oblastima i da je realno da Crna Gora sve svoje obaveze iz Faze I ECAA Sporazuma završi do kraja 2011. godine.

S tim u vezi neophodno je da Agencija za civilno vazduhoplovstvo preduzima intezivne aktivnosti na primjeni evropske regulative iz Aneksa I ECAA Sporazuma kako bi na taj način država Crna Gora završila prvu tranzicionu fazu do kraja 2011. godine.

Pojedini izrazi u propisima, koji su sadržani u Aneksu I ECAA Sporazuma, tumače se:

- u skladu sa odredbama osnovnog teksta ECAA Sporazuma, kojima su propisana predmetna značenja,
- u skladu sa tač. 1-4 Aneksa II ECAA Sporazuma,
- u skladu sa odredbama Zakona o vazdušnom saobraćaju.

U uvodu Aneksa I ECAA Sporazuma propisano je da se u slučaju potrebe, utvrđuju specifična usklađivanja za svaki pojedinačni propis, što znači da je propisana mogućnost da se za pojedinačne propise, odnosno pojedine izraze koji se koriste u njima, može utvrditi specifično usklađivanje i određivanje njihovog značenja u cilju harmonizacije nacionalnog pravnog poretka sa propisima EU.

U vezi sa navedenim, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, za potrebe primjene propisa, sadržanih u Aneksu I Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma, koje je, uz prilagođavanje pravnom poretku Crne Gore, neophodno implementirati u I tranzicionoj fazi, kao i potrebe specifičnog usklađivanja pojedinih izraza koji se koriste u odredbama propisa Aneksa I, daje sledeće instrukcije u pogledu tumačenja značenja tih izraza:



-»nacionalna nadležna vlast« (national competent civil aviation authority) i »nacionalna vazduhoplovna vlast« (national civil aviation authority) su Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Agencija za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore;

-»nacionalni nadzorni organ« (national supervisory authority) je Agencija za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore;

-»Agencija« je Evropska agencija za sigurnost vazdušnog saobraćaja.

U slučaju nejasnoća u tumačenju ovog zakona korišće se tekst relevantnih Regulativa i Direktiva na engleskom jeziku, kako su objavljene u »Službenom listu Evropske unije.«

Obrasci sertifikata, dozvola, potvrda i drugih isprava, koje izdaje Agencija za civilno vazduhoplovstvo, izradiće se u skladu sa regulativom iz Aneksa I ECAA Sporazuma, prilagođeni pravnom poretku Crne Gore, tako da će na obrascima, kao država izdavanja dokumenta i nadležna vazduhoplovna vlast biti navedena »Crna Gora« i »Agencija za civilno vazduhoplovstvo«.

Upućuje se Agencija za civilno vazduhoplovstvo da, predmetne Regulative i Direktive iz Aneksa I Zakona o izmjenama i dopunama zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma (objavljene u Prilogu zakona) primjenjuje u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i međunarodnim standardima, preporukama, procedurama i preporučenom praksom (ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a).

MINISTAR
dr Andrija Lompar

